

# ຂະບວນການເຮັດສັນຍາສໍາປະຫານ ກ່ຽວກັບການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີ ປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ຢູ່ ສປປ ລາວ ດີມເລື່ອບໍ່?

ພະແນກອໍານວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານການຄ້າ

ກົມການນໍາເຂົ້າ ແລະ ສົ່ງອອກ

ກະຊວງອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ

5 ມັງກອນ 2015

## ບົດຄັດຫຍໍ້

ບົດຄັນຄວ້ານີ້ ໄດ້ວິເຄາະຂະບວນການເຮັດສັນຍາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ຢູ່ ສປປ ລາວ ໂດຍອີງໃສ່ສອງຕົວຊີ້ວັດຕົ້ນຕໍ່ ກົມການນໍາເຂົ້າ ແລະ ສົ່ງອອກ ກະຊວງອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ ພົມຂອງການວິເຄາະໄດ້ສະແດງໃຫ້ເຫັນວ່າ ການເຮັດສັນຍາສໍາປະຫານ ລະຫວ່າງລັດຖະບານລາວ ແລະ ບໍລິສັດບົວໂຮງເວີຣີ ຕັ້ງສ ວ່າດ້ວຍການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ເປັນຍຸດທະສາດອັນດີ ທີ່ມີທ່າແຮງໃນການອໍານວຍຄວາມສະດວກ ດ້ານການຄ້າ ຢູ່ ສປປ ລາວ ແລະ ໃນການເຊື່ອມໄໂຢແສດຖະກິດລາວ ເຂົ້າກັບແສດຖະກິດຂອງບັນດາປະເທດສະມາຊິກອາຊຽນ. ຜົມຂອງການວິເຄາະຕົ້ນທຶນ-ຜົມຕອບແທນຂອງ ລະບົບແຈ້ຍ-ສໍ ແລະ ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ສະແດງໃຫ້ເຫັນວ່າ ການນຳໃຊ້ ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ຢູ່ ສປປ ລາວ ຈະຊ່ວຍຫຼຸດຜ່ອນຕົ້ນທຶນຂອງພາກທຸລະກິດໃນການຂໍຂອບນຸ່າມດນໍາເຂົ້າ-ສົ່ງອອກ ໄດ້ປະມານ \$248.527.448 ໃນໄລຍະເວລາ 10 ປີ ເຊິ່ງຫຼຸດລົງຈາກ \$356.647.975 ໃນກໍລະນີຂອງລະບົບແຈ້ຍ-ສໍ ເປັນ \$108.120.527 ໃນກໍລະນີຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ. ລັດຖະບານລາວ ຈະມີລາຍຮັບພື້ນຂັ້ນປະມານ \$4.636.417 ໃນໄລຍະເວລາ 10 ປີຂອງການສໍາປະຫານ (ບໍລວມຄ່າພາກຫຼວງ ແລະ ອາກອນກຳໄລ ທີ່ຈະໄດ້ຮັບຈາກ ບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ). (ເຖິງຢ່າງ ໄດ້ກໍ່ຕາມ, ຄ່າບໍລິການຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ຢູ່ ສປປ ລາວ ແມ່ນສູງກວ່າຫຼາຍປະເທດໃນໄລກ ເຊິ່ງມີມຸນຄ່າປະມານ \$18.545.667 ຫຼື 17.15% ຂອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທັງໝົດໃນການຂໍຂອບນຸ່າມດນໍາເຂົ້າ-ສົ່ງອອກ ໃນໄລຍະເວລາ 10 ປີ ຂອງການສໍາປະຫານ. ຄ່າບໍລິການລະບົບດັ່ງກ່າວ ຈະເປັນອຸປະສົກກ່າວ ຄວາມສາມາດແຂ່ງຂັນທາງທຸລະກິດຂອງຜູ້ປະກອບການພາຍໃນປະເທດ ແລະ ຈ່າກວັດການຂະຫຍາຍຕົວ ແລະ ການສ້າງຄວາມຫຼາກຫຼາຍທາງດ້ານການຄ້າໃນຂະແໜງອຸດສາຫະກຳ ທີ່ຕິດພັນກັບເຄືອຂ່າຍການຜະລິດຂອງໄລກ. ຂໍ້ຄົງຄ້າງຂອງການເຮັດສັນຍາສໍາປະຫານ ແມ່ນການກຳນົດຄ່າບໍລິການຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວຕາມເງື່ອນໄຂຂອງການລົງທຶນ ເຊິ່ງຜູ້ປະກອບການນໍາເຂົ້າ-ສົ່ງອອກສິນຄ້າ ຢູ່ ສປປ ລາວ ອາດບໍ່ພື້ນໃຈໃນການຈ່າຍຄ່າບໍລິການດັ່ງກ່າວ. ສະໜັນ, ກົມພາສີຂອງກະຊວງການເງິນ ຄວນມີມາດຕະການຊັດເຊີຍຄ່າບໍລິການຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວໃຫ້ແກ່ຜູ້ປະກອບການ ໃນໄລຍະເວລາໄດ້ນຶ່ງ ເຊັ່ນ: 5 ປີບໍ່ເອີ້ນຂອງການສໍາປະຫານ. ຫຼັງຈາກນຶ່ງ, ກົມພາສີ ຄວນເຈລະຈາກບໍລິສັດບົວໂຮງເວີຣີຕັ້ງກັ້ງ ທີ່ມີມືຖຸດຄ່າບໍລິການ ໃຫ້ຢູ່ໃນຮັດຕາທີ່ເຫັນຈະສົມ.

## 1. ພາກສະເໜີ

ຈຸດປະສົງຂອງບົດຄັນຄວ້າ ແມ່ນເພື່ອວິເຄາະຂະບວນການເຮັດສັນຍາສໍາປະຫານ ລະຫວ່າງລັດຖະບານລາວ ແລະ ບໍລິສັດບົວໂຮງເວີຣີຕັ້ງສ ວ່າດ້ວຍການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ຢູ່ ສປປ ລາວ. ການວິເຄາະຂະບວນການເຮັດສັນຍາສໍາປະຫານ ແມ່ນອີງໃສ່ສອງຕົວຊີ້ວັດຕົ້ນຕໍ່ ການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ບັນຫັດຖານຂອງຄວາມເປັນຜູ້ປະກອບການທາງທຸລະກິດ. ເປົ້າໝາຍຂອງການວິເຄາະ ແມ່ນເພື່ອຊື້ໃຫ້ເຫັນ ຜົນດີ, ຜົນເສຍ ແລະ ຂໍ້ຄົງຄ້າງ ຂອງຂະບວນການເຮັດສັນຍາສໍາປະຫານ.

ຜົມຂອງການຄົ້ນຄວ້າ ຈະເປັນຂໍ້ມູນພື້ນຖານແກ່ການລາຍງານລັດຖະບານ ອີງຕາມໜັງສີທາງລັດຖະການ ສະບັບເລກທີ 579/ຫລບ.ກສສ, ລົງວັນທີ 11 ພະຈິກ 2014. ຫ້ອງວ່າການລັດຖະບານ ໄດ້ສະເໜີມາຢັງກະຊວງ ອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ ສົມທຶນກັບ ສະພາການຄ້າ ແລະ ອຸດສາຫະກຳແຫ່ງຊາດ ແລະ ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ເພື່ອຄົ້ນຄວ້າກ່ຽວກັບ ການເຮັດສັນຍາສໍາປະຫານ

ທານລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ລະຫວ່າງລັດຖະບານລາວ ແລະ ບໍລິສັດບົວໂໄເວີຣີຕັສ ເຊິ່ງອີງຕາມໃບສະເໜີຂອງສະມາຄົມຜູ້ຈັດສິ່ງສິນຄ້າລະຫວ່າງປະເທດ, ກະຊວງໄໂທທີການ ແລະ ຂົນສິ່ງ ສະບັບເລກທີ 610, ລົງວັນທີ 11 ຕຸລາ 2012 ແລະ ຄໍາຊື້ນໍ້າຂອງທ່ານ ຮອງນາຍົກລັດຖະມົນຕີ ທີ່ຂື້ນນໍ້າຂຶ້ງເສດຖະກິດ ຄັ້ງວັນທີ 6 ພະຈິກ 2014. ສະມາຄົມຜູ້ຈັດສິ່ງສິນຄ້າລະຫວ່າງປະເທດຂອງລາວ ໄດ້ສະເໜີໃຫ້ລັດຖະບານລາວ ປະຕິເສດຖານສໍາປະຫານຂອງບໍລິສັດບົວໂໄເວີຣີຕັສ ແລະ ສີບຕໍ່ສະໜັບສະໜູນໂຄງການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ທີ່ໄດ້ຮັບທຶນຂ່າຍເຫຼືອລ້າຈາກທະນາຄານໂລກ.

ຜົນຂອງການຄົ້ນຄວ້າຄັ້ງນີ້ໄດ້ສະແດງໃຫ້ວ່າ ການເຮັດສັນຍາສໍາປະຫານ ລະຫວ່າງລັດຖະບານລາວ ແລະ ບໍລິສັດບົວໂໄເວີຣີຕັສ ວ່າດ້ວຍການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ເປັນຍຸດທະສາດອັນດີ ທີ່ມີທ່າແຮງໃນການອໍານວຍຄວາມສະດວກດ້ານການຄ້າ ຢູ່ ສປປ ລາວ ແລະ ໃນການເຊື່ອມໄປຢູ່ເສດຖະກິດລາວ ເຂົ້າກັບເສດຖະກິດຂອງບັນດາປະເທດສະມາຊຸກອາຊຽນ. ການສ້າງລະບົບການແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ຢູ່ ສປປ ລາວ ປະກອບດ້ວຍບັນດາຂະແໜງການຕ່າງໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງຈາກພາກລັດ ແລະ ພາກທຸລະກິດ ທີ່ຕິດພັນກັບການນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກ ແລະ ຜ່ານແດນ ເຊິ່ງໄດ້ຖືກສ້າງຕັ້ງຂຶ້ນຢ່າງເປັນທາງການພາຍໃຕ້ຂໍຕິກລົງຂອງລັດຖະມົນຕີວ່າການກະຊວງການເງິນ ສະບັບເລກທີ 2114/ກງ, ລົງວັນທີ 10 ສິງຫາ 2012 ວ່າດ້ວຍ ການແຕ່ງຕັ້ງຄະນະຊື່ນຳ ແລະ ກອງເລຂາ ສໍາລັບການສ້າງຕັ້ງລະບົບ ແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ. ກອງປະຊຸມປຶກສາຫາລືຂອງຄະນະຮັບຜິດຊອບ ໄດ້ຖືກຈັດຂຶ້ນຢ່າງເປັນປົກກະຕິ ເພື່ອຕິດຕາມຄວາມຕືບໜ້າຂອງການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ. ຄ່າທຳນຽມທັງໝົດໃນການຂໍອະນຸຍາດນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກ ສໍາລັບກໍລະນີທີ່ມີລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ (\$50 ຕໍ່ທຸລະກຳ) ແມ່ນຕໍ່າກວ່າ ກໍລະນີທີ່ບໍ່ມີລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ (\$123 ຕໍ່ທຸລະກຳ). ຜົນຂອງການວິຄາະຕັ້ນທຶນ-ຜົນຕອບແທນ ຂອງລະບົບເຈີຍ-ສໍ ແລະ ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ສະແດງໃຫ້ເຫັນວ່າ ການນຳໃຊ້ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ຢູ່ ສປປ ລາວ ຈະຊ່ວຍຫຼຸດຜ່ອນເກີນຂຶ້ນຂອງພາກທຸລະກິດໃນການຂໍອະນຸຍາດນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກ ໄດ້ປະມານ \$248.527.448 ໃນໄລຍະເວລາ 10 ປີ ເຊິ່ງຫຼຸດລົງຈາກ \$356.647.975 ໃນກໍລະນີຂອງລະບົບເຈີຍ-ສໍ ເປັນ \$108.120.527 ໃນກໍລະນີຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ. ລັດຖະບານລາວ ຈະມີລາຍຮັບເພີ່ມຂຶ້ນປະມານ \$4.636.417 ໃນໄລຍະເວລາ 10 ປີຂອງການສໍາປະຫານ (ບໍລວມຄ່າພາກຫຼວງ ແລະ ອາກອນກຳໄລ ທີ່ຈະໄດ້ຮັບຈາກ ບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ). ຄວາມສ່ຽງສ່ວນຫຼາຍໃນການສ້າງ ແລະ ດໍາເນີນລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ແມ່ນບໍລິສັດບົວໂໄເວີຣີຕັສເປັນຜູ້ຮັບຜິດຊອບ. ໄລຍະເວລາຂອງການຂໍອະນຸຍາດນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກສິນຄ້າ ຄາດວ່າ ຈະຫຼຸດລົງຈາກ 26 ວັນ ເປັນ 7 ວັນ. ເຖິງຢ່າງໄດ້ກໍ່ຕາມ, ຄ່າບໍລິການຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ຢູ່ ສປປ ລາວ ແມ່ນສູງກວ່າຫຼາຍປະເທດໃນໂລກ ເຊິ່ງມີມູນຄ່າປະມານ \$18.545.667 ຫຼື 17,15% ຂອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທັງໝົດໃນການຂໍອະນຸຍາດນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກ ໃນໄລຍະເວລາ 10 ປີ ຂອງການສໍາປະຫານ. ຄ່າບໍລິການດັ່ງກ່າວ ຈະເປັນອຸປະສົກຕໍ່ຄວາມສາມາດແຂ່ງຂັນທາງທຸລະກິດຂອງຜູ້ປະກອບການພາຍໃນປະເທດ ແລະ ຈໍາກັດການຂະຫຍາຍຕົວ ແລະ ການສ້າງຄວາມຫຼາຍຫາງດ້ານການຄ້າໃນຂະແໜງອຸດສາຫະກຳທີ່ຕິດພັນກັບຕົວຂ່າຍການຜະລິດຂອງໂລກ. ຂໍ້ຄົງຄ້າຂອງການເຮັດສັນຍາສໍາປະຫານ ແມ່ນການກຳນົດຄ່າບໍລິການຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວຕາມເງື່ອນໄຂຂອງການລົງທຶນ ເຊິ່ງຜູ້ປະກອບການນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກສິນຄ້າ ຢູ່ ສປປ ລາວ ອາດນີ້ໃຈໃນການຈ່າຍຄ່າບໍລິການດັ່ງກ່າວ.

ບົດຄົ້ນຄວ້ານີ້ ປະກອບດ້ວຍ 4 ພາກ. ພາກທີ 2 ອະທິບາຍຄວາມສໍາເລັນຂອງ ການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ຢູ່ ສປປ ລາວ. ພາກທີ 3 ວິຄາະການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ບັນຫຼາດຖານຂອງຄວາມເປັນຜູ້ປະກອບການທາງທຸລະກິດ. ພາກທີ 4 ສະຫຼຸບຜົນຂອງການວິຄາະ ແລະ ສະໜັບວິທີການແກ້ໄຂຂໍ້ຄົງຄ້າ ໃນການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ຢູ່ ສປປ ລາວ.

## 2. ຄວາມສໍາຄັນຂອງການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ຢູ່ ສປປ ລາວ

ການນຳໃຊ້ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ເປັນວິທີການນີ້ ເພື່ອອໍານວຍຄວາມສະດວກທາງດ້ານການຄ້າ ຢູ່ ສປປ ລາວ. ລະບົບແຈ້ງພາສີຜ່ານປະຕຸດງວ ແມ່ນລະບົບແຈ້ງເອກະສານທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບການຄຸ້ມຄອງການນຳເຂົ້າ, ສິ່ງອອກ ແລະ ການຂົນສິ່ງສິນຄ້າຜ່ານແດນ ໂດຍຜ່ານລະບົບເລັກໂທຣີນິກ ເຊິ່ງຜູ້ປະກອບການນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກສິນຄ້າ ສາມາດສິ່ງ ແລະ ຮັບເອກະສານຜ່ານລະບົບປະຕຸດງວ. ເບີ້ໜາຍຂອງການນຳໃຊ້ລະບົບແຈ້ງພາສີຜ່ານປະຕຸດງວ ແມ່ນເພື່ອຫຼຸດຜ່ອນຕັ້ນທຶນທາງການຄ້າລະຫວ່າງປະເທດ ເຊິ່ງຈະເພີ່ມຄວາມສາມາດແຂ່ງຂັນດ້ານການຄ້າຂອງຜູ້ປະກອບການໃນປະເທດ. ຜົນປະໂຫຍດຂອງການນຳໃຊ້ລະບົບແຈ້ງພາສີຜ່ານປະຕຸດງວ ແມ່ນການເພີ່ມຄວາມງ່າຍດາຍ, ຄວາມມີປະສິດທິພາບ ແລະ ຄວາມມີປະສິດທິຜົນ ໃນການພົວ

ພັນວຽກງານ ລະຫວ່າງພາກລັດ ກັບ ຜູ້ປະກອບການນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກສິນຄ້າ, ແລະ ພາກລັດດ້ວຍກັນ. ພາກລັດຈະໄດ້ຮັບຂໍ້ມູນ ເປັນເອກະພາບ ເພື່ອໃຊ້ໃນການລາຍງານ ແລະ ການວາງແຜນການເຮັດວຽກຢ່າງຊັດເຈນ. ພ້ອມນັ້ນ, ກໍ່ຈະຊ່ວຍຫຼຸດຄ່າໃຊ້ຈ່າຍສໍາລັບຜູ້ປະກອບການ ແລະ ສາມາດຄາດຄະເນໄລຍະເວລາຂອງການອະນຸມັດເອກະສານນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກໄດ້ຕີກວ່າເກົ່າ.

ໃນປັດຈຸບັນນີ້, ການຂໍອະນຸມູາດນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກສິນຄ້າ ຢູ່ ສປປ ລາວ ໃຫ້ເວລາດີນ ແລະ ມີຄ່າສັ່ນເປື່ອງສູງ. ໄລຍະເວລາ ແລະ ຈຳນວນເອກະສານສໍາລັບການນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກ ແມ່ນສູງກວ່າທຸກປະເທດສະມາຊຸກອາຊຽນ ຍ້ອນລະບົບອາຊຸກຸດຍັງຖືກໃຊ້ຢ່າງຈຳກັດເຊັ່ນ: ການແຈ້ງພາສີ ແລະ ການຄໍານວນລາຍຮັບ. ການອອກໃບອະນຸມູາດຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ນຳໃຊ້ລະບົບເຈັຍ-ສໍ. ອີງຕາມຂໍ້ມູນຂອງ World Bank (2014b), ການສິ່ງອອກສິນຄ້າຢູ່ ສປປ ລາວ ໃນປີ 2014 ປະກອບດ້ວຍ ເອກະສານ 10 ປະເພດ ເຊິ່ງໃຊ້ເວລາ 23 ວັນ, ໃນຂະນະທີ່ ການສິ່ງອອກສິນຄ້າຢູ່ປະເທດກຳປູເຈຍ ປະກອບດ້ວຍ ເອກະສານ 8 ປະເພດ ເຊິ່ງໃຊ້ເວລາ 22 ວັນ; ການນຳເຂົ້າສິນຄ້າຢູ່ ສປປ ລາວ ປະກອບດ້ວຍ ເອກະສານ 10 ປະເພດ ເຊິ່ງໃຊ້ເວລາ 26 ວັນ, ໃນຂະນະທີ່ ການນຳເຂົ້າສິນຄ້າຢູ່ປະເທດກຳປູເຈຍ ປະກອບດ້ວຍ ເອກະສານ 9 ປະເພດ ເຊິ່ງໃຊ້ເວລາ 24 ວັນ. ຮູບແບບການນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກໃນປັດຈຸບັນມີຄ່າສັ່ນເປື່ອງສູງ ເປັນຕົ້ນແມ່ນ ການດິນຫາງກັບໄປກັບມາຫຼາຍຄັ້ງ ລະຫວ່າງ ດ່ານຂົມມືດຕະພາບ ແລະ ສາງຫ່ານາແລ້ງ ໃນໄລຍະດໍາເນີນການແຈ້ງເອກະສານ (ອີງຕາມບົດລາຍງານຂອງທະນາຄານໄລກ ເລກທີ 78553-LA ກ່ຽວກັບການກະກຽມການບໍລິການປະຕຸດຽວແຫ່ງຊາດ ຢູ່ ສປປ ລາວ).

ການສ້າງລະບົບເຈັງພາສີປະຕຸດຽວແຫ່ງຊາດ ຢູ່ ສປປ ລາວ ຍັງມີຄວາມຈ່າເປັນ ເພື່ອຕອບສະໜອງຕາມ ຄວາມຮຽກຮ້ອງຕ້ອງການໃນການເຊື່ອມໄຍງເສດຖະກິດລາວ ເຂົ້າກັບປະຊາຊົນເສດຖະກິດອາຊຽນ. ຜູ້ນໍາຂອງບັນດາປະເທດອາຊຽນ ດັ່ງຮ່ວມລົງນາມໃນຂໍຕົກລົງກ່ຽວກັບການສ້າງຕັ້ງ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດລະບົບປະຕຸດຽວອາຊຽນ ໃນວັນທີ 9 ທັນວາ 2005 ທີ່ປະເທດມະເລີເຊີຍ. ອີງຕາມແຜນຝັດທະນາວຽກພາສີຂອງອາຊຽນ, ແຕ່ລະປະເທດສະມາຊຸກອາຊຽນ ມີພັນຂະໜີ່ຈະຕັ້ງໄດ້ສ້າງລະບົບເຈັງພາສີປະຕຸດຽວແຫ່ງຊາດໃຫ້ສໍາເລັດໃນປີ 2008 ສໍາລັບປະເທດສະມາຊຸກອາຊຽນເກົ່າ (ບຮຸນາຍ, ອິນໂດເນເຊີຍ, ມະເລເຊີຍ, ສິງກະໂປ ແລະ ໄທ) ແລະ ໃຫ້ສໍາເລັດໃນປີ 2012 ສໍາລັບປະເທດສະມາຊຸກອາຊຽນໃໝ່ (ສປປ ລາວ, ຫວຽດນາມ, ມຽນມ້າ ແລະ ກຳປູເຈຍ). ເນື່ອງຈາກການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຕົວຈິງຍັງພົບບັນຫາຫຼັງຍາກ, ກໍານົດເວລາດັ່ງກ່າວ ດັ່ງຖືກເລືອນອອກໄປ ເປັນປີ 2012 ສໍາລັບປະເທດສະມາຊຸກອາຊຽນເກົ່າ ແລະ ປີ 2015 ສໍາລັບປະເທດສະມາຊຸກອາຊຽນໃໝ່. ມາເຖິງປັດຈຸບັນນີ້, ບັນດາປະເທດອາຊຽນ ທີ່ໄດ້ສໍາລັດການສ້າງຕັ້ງລະບົບການແຈ້ງພາສີຜ່ານປະຕຸດຽວແຫ່ງຊາດ ມີ 7 ປະເທດຄື: ປະເທດສິງກະໂປ, ໄທ, ພິລິບປິນ, ອິນໂດເນເຊີຍ, ມະເລເຊີຍ, ຫວຽດນາມ ແລະ ບຮຸນາຍ.

ການສ້າງຕັ້ງລະບົບເຈັງພາສີປະຕຸດຽວ ຢູ່ ສປປ ລາວ ໄດ້ຮັບການຂຶ້ນໍາ ໂດຍກົມພາສີຂອງກະຊວງການເງິນ ເຊິ່ງເລີ່ມແຕ່ປີ 2009 ຈົນເຖິງປັດຈຸບັນ. ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດລະບົບເຈັງພາສີປະຕຸດຽວ ໄດ້ສໍາເລັດການກະກຽມໃນຫຼາຍດ້ານເຊັ່ນ: ການອອກແບບລະບົບ ເຊິ່ງລວມທັງຄໍາແນະນຳໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການແຈ້ງພາສີຜ່ານປະຕຸດຽວ, ການເຊັ້ນສັນຍາແມ່ ລະຫວ່າງກົມພາສີ ແລະ ບໍລິສັດບົວໂໄວເວີຣິຕັສ ສໍາລັບການໃຫ້ສັດທິໃນການສ້າງຕັ້ງລະບົບເຈັງພາສີປະຕຸດຽວ ໃນວັນທີ 28 ມັງກອນ 2013 ແລະ ສັນຍາເພີ່ມເຕີມສໍາລັບການພັດທະນາລະບົບເຈັງພາສີປະຕຸດຽວ ໃນວັນທີ 9 ກັນຍາ 2014.

### 3. ຂະບວນການເຮັດສັນຍາສໍາປະຫານລະບົບເຈັງພາສີປະຕຸດຽວແຫ່ງຊາດ ລະຫວ່າງລັດຖະບານລາວ ແລະ ບໍລິສັດບົວໂໄວເວີຣິຕັສ

ໂດຍລວມແລ້ວ, ຂະບວນການເຮັດສັນຍາ ປະກອບດ້ວຍການຮ່າງສັນຍາ ແລະ ການເຊັ້ນສັນຍາ. ການວິຄາະຄັ້ງນີ້ ດັ່ງນັ້ນໃສ້ຂັ້ນຕອນການຮ່າງສັນຍາ ໂດຍອີງໃສ້ຂັ້ນຂອງການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກລັດຖະບານ ແລະ ຜູ້ປະກອບການນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກສິນຄ້າ. ນອກນັ້ນ, ຍັງໄດ້ສຶກສາຜົນກະທິບທິ່ອາດຈະເກີດຂັ້ນຈາກການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດສັນຍາສໍາປະຫານ ຕໍ່ພາກລັດຖະບານ ແລະ ຜູ້ປະກອບການນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກສິນຄ້າ ຢູ່ ສປປ ລາວ.

#### 3.1 ການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກລັດຖະບານ ແລະ ຜູ້ປະກອບການນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກສິນຄ້າ

ເພື່ອໃຫ້ເກີດຜົນສໍາລັດຂອງການນຳໃຊ້ລະບົບເຈັງພາສີປະຕຸດຽວແຫ່ງຊາດ ຢູ່ ສປປ ລາວ ຕ້ອງມີການເຂົ້າຮ່ວມ ແລະ ສະໜັບສະໜູນຢ່າງຕັ້ງໜ້າ ຈາກພາກລັດ ແລະ ຜູ້ປະກອບການນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກສິນຄ້າ ທີ່ຈະໄດ້ຮັບຜົນກະທິບຈາກການດຳເນີນງານຂອງລະບົບເຈັງພາສີປະຕຸດຽວແຫ່ງຊາດ ທີ່ສ້າງທັງໂອກາດ ແລະ ສິ່ງທ້າທາຍ (PM Group, 2013). ຜົນຂອງການທີບ

ທວນປົດບັນທຶກກອງປະຊຸມ ກ່ຽວກັບການກະກຽມການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວເຫັນວ່າ ການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ປະກອບດ້ວຍຂະແໜງການລັດຖະບານທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ເຊິ່ງສະແດງອອກ ພາຍໃຕ້ຂຶ້ນກີລົງຂອງລັດຖະມົນຕີວ່າການກະຊວງການເງິນ ສະບັບເລກທີ 2114/ກງ, ລົງວັນທີ 10 ສິງຫາ 2012 ວ່າດ້ວຍ ການແຕ່ງຕັ້ງຄະນະຊື້ນໍາ ແລະ ກອງເລຂາ ສ້າລັບການສ້າງຕັ້ງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ. ຄະນະຊື້ນໍາວ່ຽງກັນ ມີຈຳນວນສະມາຊິກຫັ້ງໝົດ 13 ທ່ານ, 5 ທ່ານ ຈາກກະຊວງການເງິນ, 2 ທ່ານ ຈາກກະຊວງວິທະຍາສາດ ແລະ ເຕັກໂນໂລຊີ, 1 ທ່ານ ຈາກກະຊວງອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ, ກະຊວງໄອທາທິການ ແລະ ຂົນສົ່ງ, ກະຊວງກະສິກຳ ແລະ ບໍ່ໄມ້, ສະພາການຄ້າ ແລະ ອຸດສາຫະກຳ ແລະ ສະມາຄົມຜູ້ຈັດສິ່ງສິນຄ້າລະຫວ່າງປະເທດຂອງລາວ. ກອງເລຂາ ມີຈຳນວນສະມາຊິກຫັ້ງໝົດ 6 ທ່ານ ຈາກກະຊວງການເງິນ. ຄະນະຊື້ນໍາມີໜ້າທຶນພາ ແລະ ຕິດຕາມການດໍາເນີນວ່ຽງກັນຂອງກອງເລຂາ ໃນການຄົ້ນຄວ້າ ແລະ ການກະກຽມການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ.

### **ຕາຕະລາງທີ 1: ບົດບັນທຶກກອງປະຊຸມກ່ອນການເຊັນສັນຍາສໍາປະຫານ ວ່າດ້ວຍການສ້າງລະບົບລົງການເອກະສານປະຕຸດງວ**

ວັນທີ	ສະຖານທີ່	ບັນຫາທີ່ໄດ້ຮັບການປຶກສາຫາລື/ເຫັນດີ ໃນກອງປະຊຸມ	ຈຳນວນຜູ້	ພາກສ່ວນເຂົ້າຮ່ວມ
21/3/2012	ກະຊວງການເງິນ	- ຮັບຝັງການສະໜີປົດຖອດຖອນປົດຮຽນກ່ຽວກັບວ່ຽງກັນປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດຂອງປະເທດນີ້ລືບປິດ - ເຫັນດີໃສ່ຊື່ວ່າ: "ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ"	ບໍ່ມີຂໍ້ມູນ	ບໍ່ມີຂໍ້ມູນ
14/6/2012	ກະຊວງການເງິນ	- ຮັບຝັງການສະໜີຂອງບໍລິສັດບົວໂໄຣເວີຣີຕັສ ກ່ຽວກັບ ແຜນ ການສ້າງລະບົບລົງການແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ	14	ກົມພາສີຂອງກະຊວງການເງິນ, ຕົວແທນຈາກບໍລິສັດບົວໂໄຣເວີຣີຕັສ
27/8/2012	ກະຊວງການເງິນ	- ເຫັນດີໃຫ້ທະນາຄານໂລກ ແລະ ບໍລິສັດບົວໂໄຣເວີຣີຕັສ ສຶກສາ ຄວາມເປັນໄປໄດ້ໃນການສ້າງລະບົບໄປໝ່ອມງົກນັນ	ບໍ່ມີຂໍ້ມູນ	ບໍ່ມີຂໍ້ມູນ
25/9/2012	ກະຊວງການເງິນ	- ເຫັນດີດໍາເນີນການຈະລະຈາສັນຍາກັບບໍລິສັດບົວໂໄຣເວີຣີຕັສ ຕາມການຊື້ນໍາຂອງຫ້ອງການລັດຖະບານ - ເຫັນດີໃຫ້ກອງເລຂາເຮັດວຽກຮ່ວມກັບບໍລິສັດ PM GROUP ທີ່ຖືກຈ້າງໂດຍທະນາຄານໂລກ ເພື່ອສຶກສາ ແລະ ອອກແບບລະບົບ	10	ຄະນະຊື້ນໍາໂຄງການ, ກອງເລຂາ
23/11/2012	ໂຮງແຮມຕອນຈັນພາເລດ	- ບຶກສາຫາລືກ່ຽວກັບປົດສຶກສາຄວາມເປັນໄປໄດ້ ແລະ ການນຳມືດຮູບແບບການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ	53	ຄະນະຊື້ນໍາໂຄງການ, ກອງເລຂາ, ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຂອງລັດ

**ແຫ່ງຂໍ້ມູນ:** ຮວບຮວມຈາກບົດບັນທຶກກອງປະຊຸມຂອງກະຊວງການເງິນ ກ່ຽວກັບການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ.

ກອງປະຊຸມປຶກສາຫາລືຂອງຄະນະຮັບຜິດຊອບ ໄດ້ຖືກຈັດຂຶ້ນຢ່າງເປັນປົກກະຕິ ເພື່ອຕິດຕາມຄວາມຄືບໜ້າຂອງການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ. ກອງປະຊຸມປຶກສາຫາລືຂອງຄະນະຮັບຜິດຊອບ ໄດ້ຖືກຈັດຂຶ້ນຫັ້ງໝົດ 8 ຄັ້ງ ນັບແຕ່ວັນທີ 10 ສິງຫາ 2012 ຫາ 30 ພັຈີກ 2014. ຜົນຂອງກອງປະຊຸມໄດ້ປະກອບສ່ວນເຂົ້າໃນການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ເຊິ່ງສະແດງອອກໃນການເຊັນສັນຍາສອງສະບັບຄື: ສັນຍາສໍາປະຫານ ວ່າດ້ວຍການສ້າງລະບົບລົງການເອກະສານປະຕຸດງວ ລົງວັນທີ 28 ມັງກອນ 2013 ແລະ ສັນຍາເພີ່ມເຕີມສໍາລັບການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ໃນວັນທີ 9 ກັນຍາ 2014.

ສັນຍາສໍາປະຫານ ວ່າດ້ວຍການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ລະຫວ່າງກະຊວງການເງິນ ແລະ ບໍລິສັດບົວໂໄຣເວີຣີຕັສປະກອບດ້ວຍ 9 ພາກໃຫຍ່, 39 ມາດຕາ ແລະ 9 ເອກະສານຊ້ອນຫ້າຍ. ສັນຍານີ້ມີກຳນົດໄລຍະເວລາໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ

10 ປີ ແລະ ສາມາດຕໍ່ອາຍຸສັນຍາໄດ້ ໂດຍການຢືນໃບສະເໜີຂອງຜູ້ຂໍສໍາປະທານ ເຖິງລັດຖະບານລາວລ່ວງໜ້າ ຢ່າງໜ້ອຍ 1 ປີ. ພາຍຫຼັງການເຊັນສັນຍາ, ທັງສອງຝ່າຍຈະຕ້ອງແຕ່ງຕັ້ງທຶນງານ ເພື່ອຮ່ວມກັນຄົ້ນຄວ້າ ແຜນການເຮັດວຽກລະອຽດ, ການສ້າງສັນຍາຄຸມຄອງບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ, ການອອກແບບຄໍາສັ່ງ ແລະ ສະເປົກຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ, ການຄາດຄະເນລາຍຮັບ, ແລະ ການກຳນົດມູນຄ່າການລົງທຶນ, ມູນຄ່າການແຈ້ງພາສີຕໍ່ສຸດຕໍ່ປີ, ດັດສະນິລາຄາຜູ້ບໍລິໂພກ, ພັນທະອາກອນທີ່ບໍລິສັດຈະຕ້ອງຈ່າຍ, ດັດສະນິຕົ້ນທຶນການຈ້າງງານ, ອັດຕາແລກປ່ຽນ, ຄ່າທຳນຽມ ແລະ ຄ່າພາກຫຼວງ. ສັນຍາດັ່ງກ່າວ ໄດ້ລະບຸໃຫ້ທັງສອງຝ່າຍ ດໍາເນີນການເຈລະຈາ ແລະ ເຊັນສັນຍາຍ່ອຍເພີ່ມເຕີມອີກ 2 ສະບັບຄື: ສັນຍາລະອຽດ ສໍາລັບການລົງທຶນພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ແລະ ສັນຍາສ້າງຕັ້ງບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ລະຫວ່າງ ລັດຖະບານລາວ ແລະ ບໍລິສັດທີ່ສໍາປະທານ. ລາຍລະອຽດຂອງສັນຍາສໍາປະທານ ໄດ້ຮັບການກະກຽມ ໂດຍຜ່ານການຈັດກອງປະຊຸມຈຳນວນ 5 ຄັ້ງ ເຊິ່ງເລີ່ມແຕ່ການຕັ້ງຊື່ລະບົບ ເຖິງການກຳນົດຮູບແບບຂອງລະບົບ (ຕາຕະລາງທີ 1). ຜູ້ຂໍ້ຮ່ວມກອງປະຊຸມສ່ວນຫຼາຍແມ່ນມາຈາກພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງລັດຖະບານ.

## ຕາຕະລາງທີ 2: ບົດບັນທຶກກອງປະຊຸມກ່ອນການເຊັນສັນຍາເພີ່ມເຕີມສໍາລັບການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ

ວັນທີ	ສະຖານທີ່	ບັນຫາທີ່ໄດ້ຮັບການປົກສາຫາລື/ເຫັນດີ ໃນກອງປະຊຸມ	ຈໍານວນຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມ	ພາກສ່ວນ
11/10/2013	ກະຊວງການເງິນ	- ການສ້າງດໍາລັດ ແລະ ນິຕິກໍາອື່ນງົງ ເພື່ອຮັບຮອງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ - ຮ່າງສັນຍາເພີ່ມເຕີມ ສໍາລັບການລົງທຶນການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ - ຮ່າງສັນຍາສ້າງຕັ້ງບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ລະຫວ່າງລັດຖະບານລາວ ແລະ ບໍລິສັດທີ່ສໍາປະທານ - ການເກັບຄ່າທຳນຽມການນຳໃຊ້ລະບົບ, ການເກັບຄ່າທຳນຽມອື່ນງົງ ທີ່ຕິດພັນກັບການນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກສິນຄ້າ ແລະ ການແບ່ງປັນລາຍຮັບຄ່າທຳນຽມ - ການເກັບຄ່າທຳນຽມການນຳໃຊ້ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ	ບໍ່ມີຂໍ້ມູນ	ບໍ່ມີຂໍ້ມູນ
13/11/2013	ກະຊວງການເງິນ	- ສະເໜີຮ່າງປົດລາຍງານ ກ່ຽວກັບການສະເໜີເຊັນສັນຍາເພີ່ມເຕີມ ວ່າດ້ວຍການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ - ຄົ້ນຄວ້າຮ່າງດໍາລັດວ່າດ້ວຍການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ	ບໍ່ມີຂໍ້ມູນ	ບໍ່ມີຂໍ້ມູນ

ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນ: ຮວບຮວມຈາກບັນທຶກກອງປະຊຸມຂອງກະຊວງການເງິນກ່ຽວກັບການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ.

ສັນຍາເພີ່ມເຕີມສໍາລັບການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ແມ່ນການກຳນົດລາຍລະອຽດ ທີ່ຕິດພັນກັບມາດຕາ 15 (ລາຍຮັບຂອງຜູ້ຂໍສໍາປະທານ), ມາດຕາ 16 (ການຈ່າຍຄ່າສໍາປະທານໃຫ້ແຕ່ລັດຖະບານ) ແລະ ມາດຕາ 36 (ສັນຍາທັງໝົດ) ຂອງສັນຍາສໍາປະທານ ທີ່ໄດ້ເຊັນກັນໃນວັນທີ 28 ມັງກອນ 2013. ໃນສັນຍາເພີ່ມເຕີມ, ກົມພາສີ ດີສໍາເລັດການເຈລະຈາກັບບໍລິສັດບົວໂໄວເວີຣິຕັສ ເພື່ອຂໍຫຼຸດຄ່າບໍລິການຂອງການນຳໃຊ້ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ຈາກ \$25 ຕໍ່ຄັ້ງ ເປັນ \$15 ຕໍ່ຄັ້ງ; ຄ່າພາກຫຼວງສໍາລັບການສໍາປະທານ ແມ່ນເທົ່າກັບ 20% ຂອງລາຍຮັບປະຈຳປີຂອງຜູ້ສໍາປະທານ ແລະ ການຈ່າຍຄ່າພາກຫຼວງຈະເລີ່ມແຕ່ປີທີ 5 ຈາກນີ້ເປີດດໍາເນີນລະບົບຕາມທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນແຜນດຳເນີນທຸລະກິດ. ລາຍລະອຽດຂອງສັນຍາເພີ່ມເຕີມໄດ້ຮັບການກະກຽມ ໂດຍຜ່ານການຈັດກອງປະຊຸມຈຳນວນ 2 ຄັ້ງ (ຕາຕະລາງທີ 2).

ໃນປັດຈຸບັນນີ້, ກົມພາສີກໍາລັງປັບປຸງຮ່າງດໍາລັດ ວ່າດ້ວຍການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ເພື່ອອໍານວຍຄວາມສະດວກ ໃຫ້ແຕ່ງການອະນຸມັດການນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກສິນຄ້າ ໂດຍຜ່ານລະບົບເອເລັກໂທຣນິກ ແລະ ສືບຕໍ່ປົກສາຫາລືວັບບໍລິສັດບົວໂໄວເວີຣິຕັສ ເພື່ອໃຫ້ສາມາດເຊັນສັນຍາການຮ່ວມລົງທຶນ. ດໍາລັດສະບັບນີ້ ກຳນົດຫຼັກການ, ລະບຽບການ ແລະ ຂັ້ນຕອນໃນການພັດທະນາ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ. ເນື້ອໃນຂອງດໍາລັດ ໄດ້ຖືກນຳສະເໜີ ໂດຍກົມພາສີຂອງ

ກະຊວງການເງິນ ແລະ ໄດ້ຮັບຄໍາເຫັນຈາກກະຊວງອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ, ສະມາຄົມຜູ້ຈັດສິ່ງສິນຄ້າລະຫວ່າງປະເທດຂອງ ລາວ ແລະ ພາກລັດຖະບານທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ໃນກອງປະຊຸມເປີດກວ້າງຮ່າງດໍາລັດ ວັນທີ 20 ພະຈິກ 2014 ທີ່ໂຮງແຮມເມີກຽວ.

ສັນຍາສ້າງຕັ້ງບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ລະຫວ່າງກະຊວງການເງິນ ແລະ ບໍລິສັດບົວໂໄຣເວີຣີຕັສ ປະກອບດ້ວຍ 31 ມາດຕາ. ບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ມີທຶນຈົດທະບຽນມູນຄ່າ \$130.000 ເຊິ່ງເທົ່າກັບ 1.300 ຫຼຸ້ນ, ໂດຍຝ່າຍລັດຖະບານລາວ ຈະຖື່ມຈຳນວນ 25% ແລະ ຝ່າຍບໍລິສັດບົວໂໄຣເວີຣີຕັສ ຈະຖື່ມຈຳນວນ 75%. ພັນທະຂອງຝ່າຍລັດຖະບານປະກອບດ້ວຍ ການປະສານງານ ກັບພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ການຂໍໃບອະນຸຍາດສໍາລັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ. ພັນທະຂອງຝ່າຍບໍລິສັດບົວໂໄຣເວີຣີຕັສ ປະກອບດ້ວຍ ການພັດທະນາລະບົບ, ການປະກອບສ່ວນດ້ານເງິນທຶນ ແລະ ບຸກຄະລາກອນ, ການຝຶກອົບຮົມ ແລະ ການໃຫ້ຄໍາ ປຶກສາກ່ຽວກັບລະບົບ.

### **3.2 ບັນຫັດຖານຂອງຄວາມເປັນຜູ້ປະກອບການທາງທຸລະກິດ (*norm of business entrepreneurship*)**

ຜູ້ດໍາເນີນລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວຢູ່ ສປປ ລາວ ແມ່ນບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ລະຫວ່າງ ລັດຖະບານລາວ ແລະ ບໍລິສັດບົວໂໄຣເວີຣີຕັສ. ພາຍໃຕ້ຮູບແບບຂອງການຮ່ວມລົງທຶນກັບບໍລິສັດເອກະຊົນ, ລັດຖະບານລາວສາມາດເລືອກເອົາຜູ້ໃຫ້ບໍລິການທີ່ມີຄວາມຊຳນານສະເພາະດ້ານ ເພື່ອກ້າວໄປສູ່ການທັນເປັນທັນສະໄໝ ດ້ານການສົ່ງອອກ-ນຳເຂົ້າຢ່າງໄວວາ, ຫຼຸດຄວາມສ່ຽງໃນການ ດໍາເນີນງານ, ແລະ ຮັບປະກັນການບໍລິການທີ່ມີຄຸນນະພາບສູງ. ອີງຕາມບົດລາຍງານຂອງກະຊວງການເງິນ ເລກທີ 600/ກງ, ລົງ ວັນທີ 2 ມິນາ 2012 ກ່ຽວກັບ ການບໍລິການເອກະສານປະຕຸດງວ ຢູ່ ສປປ ລາວ, ບໍລິສັດບົວໂໄຣເວີຣີຕັສ ມີປະສິບການໃນການ ໃຫ້ບໍລິການແຈ້ງເອກະສານປະຕຸດງວໃນປະເທດເບີນນີ້ (ທະວີບອາຟິກາ) ແລະ ປະເທດຝ່ຽງ. ບໍລິສັດໄດ້ຖືກສ້າງຕັ້ງຂຶ້ນໃນປີ 1828; ໃນປີ 2013, ບໍລິສັດມີຈຳນວນພະນັກງານ 61.600 ຄົນ, ມີສ້ານກາງງານ ແລະ ຫ້ອງທີ່ດອງ 1.330 ແຫ່ງ ໃນ 140 ປະເທດ. ການໃຫ້ບໍລິສັດບົວໂໄຣເວີຣີຕັສເປັນຜູ້ດໍາເນີນລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ແມ່ນສອດຄ່ອງກັບບົດຮຽນຂອງຫຼາຍປະເທດ ໃນໂລກ. ການສໍາຫຼວດກໍລະນີສຶກສາຂອງປະເທດທຶນນຳໃຊ້ລະບົບການບໍລິການປະຕຸດງວ ໂດຍນຳໃຊ້ຖານຂໍ້ມູນຂອງສະຫະປະຊາຊົດ ໄດ້ພືບວ່າ 9 ໃນ 12 ປະເທດ ໄດ້ໃຫ້ບໍລິສັດເອກະຊົນເປັນຜູ້ດໍາເນີນລະບົບ (Tseng, 2011). ບັນດາປະເທດດັ່ງກ່າວປະກອບດ້ວຍ ສິງກະໂປ, ຮົງກົງ, ມະເລເຊຍ, ສາຫາລະນະລັດເກົ່າຫຼີ, ອິນໂດເນເຊຍ, ຢື່ປຸ່ນ, ການາ, ໂມຮີເຊີສ, ແລະ ເຊເນໂກ.

#### **3.2.1 ຄວາມສ່ຽງໃນການສ້າງ ແລະ ການດໍາເນີນລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ**

ຄວາມສ່ຽງສ່ວນຫຼາຍໃນການສ້າງ ແລະ ດໍາເນີນລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ແມ່ນບໍລິສັດບົວໂໄຣເວີຣີຕັສເປັນຜູ້ຮັບຜິດຊອບ. ອີງຕາມບົດລາຍງານຂອງກະຊວງການເງິນ ເລກທີ 600/ກງ, ລົງວັນທີ 2 ມິນາ 2012 ກ່ຽວກັບ ການບໍລິການເອກະສານປະຕຸດງວ ຢູ່ ສປປ ລາວ, ບໍລິສັດຈະລົງທຶນທັງໝົດ ແລະ ມອບ 25% ຂອງມູນຄ່າການລົງທຶນໃຫ້ລັດຖະບານລາວ. ນອກນັ້ນ, ສັນຍາສ້າງຕັ້ງບໍລິສັດຮ່ວມທຶນຍັງໄດ້ລະບຸວ່າ ຝ່າຍລັດຖະບານລາວຈະບໍ່ຮັບຜິດຊອບຕໍ່ໜີສິນໃດໆ ລວມທັງໝົດສິນຂອງ ບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ. ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ການດັດເລືອກເອົາບໍລິສັດເອກະຊົນ ເພື່ອເຮັດສັນຍາສໍາປະທານ ຍັງມີລັກສະນະຈຳກັດ. ກະຊວງການເງິນໄດ້ພິຈາລະນາພຽງ 2 ບໍລິສັດ ທີ່ໄດ້ມາສະເໜີການບໍລິການແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວຄື: ບໍລິສັດບົວໂໄຣເວີຣີຕັສ ແລະ ບໍລິສັດໄອມາກໂຮນເຖິງຈຳກັດ. ນອກນັ້ນ, ສັນຍາສໍາປະທານ ວ່າເຕືອຍການສ້າງລະບົບບໍລິການເອກະສານປະຕຸດງວ ກ່າວ່າໄດ້ລະບຸການອອກແບບລະບົບຢ່າງລະອຽດ ເຊິ່ງເຮັດໃຫ້ບໍ່ສາມາດກຳນົດຮູບແບບການພັດທະນາລະບົບໃນຕໍ່ໜ້າໄດ້ ພາຍຫຼັງສິນສຸດສັນຍາສໍາປະທານ ໃນໄລຍະ 10 ປີ.

#### **3.2.2 ຜົນໄດ້ຮັບ ແລະ ຕົ້ນທຶນໃນການສ້າງ ແລະ ການດໍາເນີນລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ**

ຜົນກະທົບຂອງການດໍາເນີນລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ຕໍ່ຕົ້ນທຶນການດໍາເນີນທຸລະກິດຂອງພາກເອກະຊົນ ແມ່ນຂຶ້ນກັບ ຮູບແບບຂອງການສ້າງລະບົບ. ໂດຍລວມແລ້ວ ການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ມີສາມຮູບແບບຄື: ລັດຖະບານເປັນຜູ້ລົງທຶນທັງໝົດ, ບໍລິສັດເອກະຊົນເປັນຜູ້ລົງທຶນທັງໝົດ, ແລະ ການຮ່ວມທຶນກັນ ລະຫວ່າງ ລັດຖະບານ ແລະ ບໍລິສັດເອກະຊົນ. ຮູບແບບທີ່ໜຶ່ງ ເປັນຮູບແບບທີ່ມີຜົນກະທົບຕໍ່ຕົ້ນທຶນການດໍາເນີນທຸລະກິດຂອງພາກເອກະຊົນໜ້ອຍທີ່ສຸດ ຍ້ອນລັດຖະບານເປັນຜູ້ລົງທຶນທັງໝົດ ແລະ ເກັບຄໍາບໍລິການຕໍ່າ. ຍົກຕົວຢ່າງ: ໃນປະເທດໂຄລີມເບຍ ລັດຖະບານໄດ້ເປັນທັງຜູ້ສ້າງ ແລະ ດໍາເນີນລະບົບ ແຕ່ ເດືອນພະຈິກ 2005 ເຊິ່ງຄໍາທໍານຽມທັງໝົດໃນການຂໍອະນຸຍາດນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອາກມີປະມານ \$20; ໃນນັ້ນ, ລັດຖະບານ ໄດ້

ເກັບຄ່າບໍລິການເກັບຄ່າແຈ້ງເອກະສານ \$15 ແລະ ໃບຢັ້ງປີມແຫ່ງກໍານົດສິນຄ້າ \$5 (United Nations Economic Commission for Europe, 2010).

ກ. ສິມຫຽບຄ່າໃຊ້ຈ່າຍຂອງພາກທຸລະກິດ ໃນການຂໍຂອນຍາດນໍາເຂົ້າ-ສົ່ງອອກ ພາຍໃຕ້ລະບົບແຈ້ງ-ສໍ ແລະ ລະບົບບໍລິການແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ

ໃນໄລຍະຜ່ານມາ, ຮູບແບບຂອງການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ທີ່ໄດ້ຮັບການພິຈາລະນາຈາກລັດຖະບານລາວແມ່ນຮູບແບບຂອງການລົງທຶນທັງໝົດຂອງລັດຖະບານ ແລະ ການຮ່ວມທຶນກັນ ລະຫວ່າງ ລັດຖະບານ ແລະ ບໍລິສັດເອກະຊົນ. ໃນກໍລະນີທີ່ລັດຖະບານລາວເປັນຜູ້ລົງທຶນ, ທະນາຄານໂລກ ຈະເປັນຜູ້ສະໜັບສະໜູນດ້ານເງິນທຶນ ໃນມູນຄ່າປະມານ \$10 ລ້ານເຊິ່ງໃນປີ 2012 ໄດ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອລ້າດ້ານວິຊາການກ່ອນ ມູນຄ່າ \$1,3 ລ້ານ ສໍາລັບການອອກແບບລະບົບດັ່ງກ່າວ ແລະ ຈະສະໜອງທຶນ ໃນການສ້າງລະບົບຕາມພາຍຫຼັງ ໂດຍຜ່ານໂຄງການອ້ານວນຄວາມສະດວກດ້ານພາສີ ແລະ ການຄ້າ ທີ່ປັດຈຸບັນຢູ່ພາຍໃຕ້ການບໍລິຫານງານຂອງກົມພາສີ. ຜົນຂອງການຮັດວຽກຮ່ວມກັນ ລະຫວ່າງ ລັດຖະບານລາວ ແລະ ທະນາຄານໂລກແມ່ນໄດ້ສໍາເລັດການເຜີຍແຜ່ແຜນແມ່ພິມການອອກແບບລະບົບ, ເຊິ່ງລວມມີທັງ ດໍາແນະນຳໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ສໍາລັບ ສປປ ລາວ. ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ການສ້າງ ແລະ ດໍາເນີນລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ພາຍໃຕ້ຮູບແບບການລົງທຶນທັງໝົດຂອງລັດຖະບານ ຮຽກຮ້ອງໃຫ້ມີຄວາມຝ່ອມທາງດ້ານຊັບພະຍາກອນມະນຸດ ເຊັ່ນ: ໃນໄລຍະເລີ່ມຕົ້ນສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີ ຢູ່ປະເທດໂຄລົມເບຍ ປີ 2005, ອັດຕາສ່ວນຂອງປະຊາກອນອາຍຸສູງກວ່າ 15 ປີ ທີ່ໄດ້ສໍາເລັດການສຶກສາສູງກວ່າຊັ້ນມັດທະຍົມ ມີ 6,6% (World Bank, 2014a). ກົງກັນຂ້າມ, ອັດຕາສ່ວນຂອງປະຊາກອນອາຍຸສູງກວ່າ 15 ປີ ທີ່ໄດ້ສໍາເລັດການສຶກສາສູງກວ່າຊັ້ນມັດທະຍົມ ຢູ່ສປປ ລາວ ມີພຽງ 3,3% ໃນປີ 2010. ສະນັ້ນ, ໃນປີ 2012 ກົມພາສີຂອງກະຊວງການເງິນ ເຊິ່ງຕາງໜ້າໃຫ້ລັດຖະບານລາວ ໄດ້ຍົກເລີກການຊ່ວຍເຫຼືອລ້າຂອງທະນາຄານໂລກ (ອີງຕາມບິດລາຍງານຄວາມຄືບໜ້າກ່ຽວກັບ ການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ຂອງຄະນະຊັ້ນດ້ານສ້າງຕັ້ງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ, ບໍລະບຸວັນທີ). ໃນປີດຽວກັນ, ລັດຖະບານລາວ ໄດ້ເລີ່ມຕົ້ນຈະລັບບໍລິສັດບົວໂໄວເວີຣີຕັສ ເພື່ອພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ພາຍໃຕ້ຮູບແບບການຮ່ວມທຶນກັນ ລະຫວ່າງ ລັດຖະບານ ແລະ ບໍລິສັດເອກະຊົນຈາກຕ່າງປະເທດ ເພື່ອແກ້ໄຂບັນຫາການຂາດແຄນດ້ານບຸກຄະລາກອນທີ່ມີຄວາມຊຳນານສະເພາະດ້ານ ແລະ ຮັບປະກັນຄຸນນະພາບຂອງການໃຫ້ບໍລິການລະບົບ

ການຮ່ວມທຶນກັນ ລະຫວ່າງ ລັດຖະບານ ແລະ ບໍລິສັດເອກະຊົນ ແມ່ນຮູບແບບທີ່ລັດຖະບານລາວໄດ້ເຫັນດີ ເຊິ່ງໄດ້ເຊັ່ນສັນຍາສໍາປະຫານສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ກັບບໍລິສັດບົວໂໄວເວີຣີຕັສ ໃນປີ 2013. ຄວາມຮັບຜິດຊອບໃນການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ການດໍາເນີນງານລະບົບ ແມ່ນບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ລະຫວ່າງ ລັດຖະບານລາວ ແລະ ບໍລິສັດບົວໂໄວເວີຣີຕັສ. ຄ່າບໍລິການຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ຢູ່ສປປ ລາວ ແມ່ນກຳນົດເອີ 120.000 ກີບ ຫຼື \$15 ຕໍ່ໜຶ່ງທຸລະກຳ<sup>1</sup> ເຊິ່ງເປັນການຕົກລົງກັນລະຫວ່າງ ກົມພາສີຂອງກະຊວງການເງິນ ແລະ ບໍລິສັດບົວໂໄວເວີຣີຕັສ ໃນມາດຕາ 2 ຂອງຂໍຕົກລົງ ເລກທີ 2733/ກງ ລົງວັນທີ 29 ສິງຫາ 2014 ວ່າດ້ວຍການອະນຸມັດເຊັ່ນສັນຍາເພີ່ມຕົມຮ່ວມກັບບໍລິສັດບົວໂໄວເວີຣີຕັສ ໃນການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ຢູ່ສປປ ລາວ. ຄ່າບໍລິການແມ່ນຄົດໄລ່ຈາກ ເງິນກຸ້ມືມເພື່ອການລົງທຶນ, ດອກເບີຍເງິນກຸ້ມືມ, ລາຍຈ່າຍໃນການພັດທະນາ-ເປີດດໍາເນີນງານ-ບໍາລຸງຮັກສາ, ຜົນກຳໄລທີ່ບໍລິສັດບົວໂໄວເວີຣີຕັສຄາດຫວັງຈາກໂຄງການ, ການຈ່າຍອາກອນ ແລະ ຄ່າພາກຫຼວງໃຫ້ແກ່ລັດຖະບານ, ໄລຍະເວລາຄືນທຶນ ແລະ ໄລຍະເວລາຂອງການສໍາປະຫານໂຄງການ.

ເຖິງວ່າ ຄ່າທຳນຽມທັງໝົດໃນການຂໍຂອນຍາດນໍາເຂົ້າ-ສົ່ງອອກ ສໍາລັບກໍລະນີທີ່ມີລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ຢູ່ສປປ ລາວ ມີປະມານ \$50 ຕໍ່ທຸລະກຳ<sup>2</sup>, ຄ່າທຳນຽມດັ່ງກ່າວ ຍັງຕໍ່ກ່າວ ຄ່າທຳນຽມທັງໝົດໃນການຂໍຂອນຍາດນໍາເຂົ້າ-ສົ່ງອອກໃນປັດຈຸບັນ (ກໍລະນີທີ່ບໍ່ມີລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ). ອີງຕາມການຄາດປະມານເບື້ອງຕົ້ນຂອງພາກທຸລະກິດທີ່ຕິດພັນກັບການນໍາເຂົ້າ-ສົ່ງອອກ ໃນການສໍາມະນາເພື່ອລະດົມຄວາມເຫັນ ແລະ ຄວາມເຂົ້າໃຈ ກ່ຽວກັບລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ໃນວັນທີ 12 ທັນວາ

<sup>1</sup> ທຸລະກຳ ຫາຍເຖິງ ການແຈ້ງເອກະສານນໍາເຂົ້າ-ສົ່ງອອກສິນຄ້າ.

<sup>2</sup> ຜູ້ໃຊ້ບໍລິການຈະເສຍຄ່າທຳນຽມທັງໝົດ ປະມານ \$50 ຕໍ່ທຸລະກຳ. ຄ່າທຳນຽມທັງໝົດປະກອບດ້ວຍ ຄ່າບໍລິການຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ (\$15), ຄ່າທຳນຽມລະບົບອາຊີກຸາ (\$12) ແລະ ຄ່າອອກໃບອະນຸມັດຈາກພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (\$23).

2014 ທີ່ສະພາການຄ້າ ແລະ ອຸດສາຫະກຳ, ຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທັງໝົດ (ທັງຫາງກົງ ແລະ ທາງອ້ອມ) ໃນການຂໍອະນຸຍາດນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກໃນປັດຈຸບັນ ມີມູນຄ່າຢ່າງໜ້ອຍ 1.000.000 ກີບ ຫຼື \$123 ຕໍ່ທຸລະກຳ.

ເພື່ອສົມຫຽບຜົນໄດ້-ຜົນເສຍ ຂອງລະບົບເຈັບ-ສ ແລະ ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດວ ໃນໄລຍະ 10 ປີຂອງການສໍາປະທານ, ຜົນໄດ້ຮັບສູດທີ ຫຼື ກຳໄລ (ຜົນໄດ້ຮັບ ລົບ ຕົ້ນທຶນ) ຂອງແຕ່ລະບົບທີ່ໄດ້ຖືກຄໍານວນ ໂດຍນໍາໃຊ້ວິທີການຄໍານວນມູນຄ່າປັດຈຸບັນສູດທີ (Net Present Value, NPV) ເຊິ່ງປຽບທຽບມູນຄ່າປັດຈຸບັນຂອງກຳໄລໃນນີ້ ກັບ ມູນຄ່າປັດຈຸບັນຂອງກຳໄລໃນປີໜ້າ. ຂໍມູນສໍາຄັນຂອງວິທີການຄໍານວນກຳໄລ ໂດຍວິທີການ NPV ປະກອບດ້ວຍ ລາຍຮັບ, ຕົ້ນທຶນ ແລະ ອັດຕາສ່ວນຫຼຸດ. ອັດຕາສ່ວນຫຼຸດ ຫາຍເຖິງຄ່າສະຍົບໂອກາດຂອງການລົງທຶນ ເຊິ່ງຖືກແղນດ້ວຍອັດຕາດອກເບັຍ. ເນື່ອງຈາກມູນຄ່າການລົງທຶນຄົດໄລ່ເປັນສະກຸນເງິນໂດລາ, ອັດຕາດອກເບັຍທີ່ຖືກນໍາໃຊ້ ແມ່ນອັດຕາດອກເບັຍເງິນຝາກປະຈຳ 12 ເດືອນ ທີ່ເປັນສະກຸນເງິນໂດລາ ຂອງທະນາຄານການຄ້າຕ່າງປະເທດລາວ ເຊິ່ງເຫັນກັບ 3,75% ຕໍ່ປີ.

ຜົນຂອງການຄໍານວນກໍາໄລຂອງລະບົບເຈັຍ-ສໍ ໂດຍວິທີການ NPV ສະແດງໃຫ້ເຫັນວ່າ ທັງພາກລັດ ແລະ ບຸກຄົນ ຫຼື ບໍລິສັດເອກະຊົນທີ່ໃຫ້ບໍລິການເອກະສານນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກ ຈະໄດ້ຮັບກໍາໄລທັງໝົດ \$356.647.975 ໃນໄລຍະເວລາ 10 ປີ. ຜົນໄດ້ຮັບ ແມ່ນມາຈາກຄ່າທຳນຽມເອກະສານຂອງລັດຖະບານ ແລະ ຄ່ານາຍໜ້າທີ່ໜ່ວຍທຸລະກິດຈ່າຍໃຫ້ແກ່ບຸກຄົນ ຫຼື ບໍລິສັດເອກະຊົນທີ່ໃຫ້ບໍລິການເອກະສານນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກ. ຜົນໄດ້ຮັບທັງໝົດຂອງລະບົບເຈັຍ-ສໍ ມີມຸນຄ່າເທົ່າກັບ \$62.752.386 ຕໍ່ປີ ເຊິ່ງໄດ້ມາຈາກການເອີ້ນຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທັງໝົດທຸລະກຳ (\$123) ຄຸນວັບ ຈໍານວນຄັ້ງຂອງການແຈ້ງເອກະສານສິ່ງອອກ-ນຳເຂົ້າຕໍ່ປີ (510.182 ຄັ້ງຕໍ່ປີ). ໃນການສຶກສາຄັ້ງນີ້ ຕັ້ງທຶນຂອງການສ້າງ ແລະ ດຳເນີນລະບົບເຈັຍ-ສໍ ແມ່ນໄດ້ສືມມຸດໃຫ້ເປັນສູນ ເນື່ອງຈາກຕົ້ນທຶນດັ່ງກ່າວ ມີມຸນຄ່າຂ້ອນຂ້າງຕໍ່າ ແລະ ສ່ວນຫຼາຍ ແມ່ນລັດຖະບານເປັນຜູ້ຈ່າຍ. ຜົນຂອງການຄໍານວນດັ່ງກ່າວ ແມ່ນໄດ້ສືມມຸດວ່າ ການແຈ້ງເອກະສານນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກ ແມ່ນມີຈໍານວນຄົງທີ່ໃນແຕ່ລະບີ. ຖ້າຈໍານວນຄັ້ງຂອງການແຈ້ງເອກະສານນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກ ເພີ່ມຂັ້ນປະມານ 8% ຕໍ່ປີ ໃນໄລຍະປີ 2015-2025, ກໍາໄລຂອງລະບົບເຈັຍ-ສໍ ຈະເຫົ່າກັບ \$545.163.141 ເຊິ່ງສູງກວ່າກໍາລະນີຂອງຈໍານວນຄັ້ງຂອງການແຈ້ງເອກະສານຄົງທີ່ ປະມານ 53%.

ຜົນຂອງການຄໍານວນກໍາໄລຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດວຽ ໂດຍວິທີການ NPV ສະແດງໃຫ້ເຫັນວ່າ ທັງພາກລັດ ແລະ ບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ຈະໄດ້ຮັບກໍາໄລທັງໝົດ  $\$108.120.527$  ໃນໄລຍະເວລາ 10 ປີ. ຜົນໄດ້ຮັບທັງໝົດມີມູນຄ່າເຫຼົາກັບ  $\$25.509.100$  ໃນແຕ່ລະປີ ຍົກເວັນປີທີ່ໜຶ່ງ (ປີ 2015-16). ປີທີ່ໜຶ່ງ ເປັນປີທີ່ບໍລິສັດຈະເລີ່ມສ້າງພື້ນຖານໂຄງລ່າງ ແລະ ຕິດຕັ້ງລະບົບ ແຊ້ງຈະບໍ່ສາມາດໃຫ້ບໍລິການແກ່ລູກຄ້າໄດ້. ລາຍຮັບໄດ້ຖືກຄໍານວນມາຈາກການເອົາຄ່າທຳນຽມທັງໝົດ ຕໍ່ທຸລະກໍາ ( $\$50$ ) ຄຸນກັບ ຈຳນວນຄັ້ງຂອງການແຈ້ງເອກະສານນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກຕໍ່ປີ ( $510.182$  ທຸລະກໍາຕໍ່ປີ). ຕັ້ນທຶນຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດວຽ ແມ່ນມູນຄ່າການລົງທຶນໃນການສ້າງ ແລະ ດໍາເນີນລະບົບ ແຊ້ງບໍລິສັດຮ່ວມທຶນເປັນຜູ້ຮັບຊອບ. ຕັ້ນທຶນຂອງບໍລິສັດຮ່ວມທຶນປະກອບດ້ວຍ ທຶນຄົງທີ່ ແລະ ທຶນປ່ຽນແປງ. ທຶນຄົງທີ່ ແມ່ນເກີດຂຶ້ນຢູ່ໃນປີທີ່ໜຶ່ງ ແຊ້ງມີມູນຄ່າເຫຼົາກັບ  $\$6.534.387$ . ທຶນຄົງທີ່ປະກອບດ້ວຍລາຍຈ່າຍ 7 ປະເພດຄື: ຕັ້ນທຶນເລີ່ມຕົ້ນລວມທັງການວິເຄາະໂຄງການ ( $\$1.163.825$ ), ການຄຸ້ມຄອງໂຄງການລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດວຽ ( $\$1.200.239$ ), ການຕິດຕັ້ງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດວຽ ( $\$375.000$ ), ການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດວຽ ( $\$775.000$ ), ການຝຶກອົບຮົມກ່ຽວກັບລະບົບ ( $\$275.000$ ), ການສ້າງສູນກັ້ນຂຶ້ນມູນຄົນ ( $\$300.000$ ), ການຕິດຕັ້ງລະບົບຢູ່ 22 ດ່ານທີ່ມີການຕິດຕັ້ງລະບົບອາຊີກຸດາ ( $\$300.000$ ), ຫ້ອງໄວທີ ແລະ ສາຍໂທລະຄົມ ແລະ ອິນເຕີເນັດ ( $\$528.690$ ), ເຊີເວີຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດວຽ ແລະ ສູນກັ້ນຂຶ້ນມູນຄົນ ( $\$616.633$ ), ແລະ ການອະນຸຍາດນຳໃຊ້ໂປຣແກຣມ ( $\$1.000.000$ ). ທຶນປ່ຽນແປງເກີດຂຶ້ນນັບແຕ່ປີທີ 2 ແຊ້ງເຫຼົາກັບ  $\$1.868.600$  ຕໍ່ປີ. ຕັ້ນທຶນປ່ຽນແປງ ປະກອບດ້ວຍຄ່າບໍລິຫານ ແລະ ວິຊາການ, ຄ່າໂທລະຄົມມະນາຄົມ ແລະ ຄ່າບໍລິການຮັກສາລະບົບ (ຕາຕະລາງທີ 3). ຖ້າ ຈຳນວນຄັ້ງຂອງການແຈ້ງເອກະສານນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກ ເພີ່ມຂຶ້ນປະມານ 8% ຕໍ່ປີ ໃນໄລຍະປີ 2015-2025, ທັງພາກລັດ ແລະ ບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ຈະໄດ້ຮັບກໍາໄລທັງໝົດ  $\$183.392.513$  ແຊ້ງສູງກວ່າກໍລະນີຂອງຈຳນວນຄັ້ງຂອງການແຈ້ງເອກະສານຄົງທີ່ປະມານ 70% (ເອກະສານຊ້ອນທ້າຍ, ຕາຕະລາງທີ A.1).

ເນື່ອງຈາກກໍາໄລຂອງລະບົບເຈັຍ-ສໍ ຫຼື ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດວົວ ແມ່ນຄ່າໃຊ້ຈ່າຍຂອງພາກທຸລະກິດ, ຮູບແບບການຂອງນຸ້າດເອກະສານນຳເຂົ້າ-ສັ່ງອອກທີ່ດີ ຄວນເປັນຮູບແບບທີ່ມີຕົ້ນທຶນຕໍ່າຫຼືສຸດ. ຜົນຂອງການປຽບທຸງກໍາໄລຂອງລະບົບເຈັຍ-

ຕາຕະລາງທີ 3: ການວິຄາະຕົ້ນທຶນ-ຜົນຕອບແຫນຂອງພາກລັດ ແລະ ບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ໃນການດໍາເນີນລະປົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ຢູ່ ສປປ ລາວ, 2015-2025

ຫົວໜ່ວຍ: \$

ໂຄງສ້າງຂອງລາຍຮັບ ແລະ ຕົ້ນທຶນ	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	2024-25
<b>ລາຍຮັບ</b>	<b>0</b>	<b>25.509.100</b>								
ຄ່າລົງການ, \$ ຕໍ່ຫົ່ງທຸລະກໍາ	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50
ຈໍານວນທຸລະກໍາຂອງການນໍາເຂົ້າ-ສົ່ງອອກສິນຄ້າ	0	510.182	510.182	510.182	510.182	510.182	510.182	510.182	510.182	510.182
<b>ຕົ້ນທຶນ</b>	<b>6.534.387</b>	<b>1.868.600</b>								
ຕົ້ນທຶນທີ່	6.534.387	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ຕົ້ນທຶນລົ່ມຕົ້ນລວມທັງການວິຄະໂຄງການ	1.163.825	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການຟ້ວມຄອນໄຄການລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ	1.200.239	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການໃດຕັ້ງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ	375.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ	775.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການເປີກອົບຄົມກ່ຽວກັບລະບົບ	275.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການເສົ້າສູນກຸ້ມືນຄືນ	300.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການໃດຕັ້ງລະບົບຢູ່ 22 ດ່ານທີ່ມີການຕິດຕັ້ງລະບົບອາຊີງດາ	300.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ຫ້ອງໄອທີ ແລະ ສາຍໃຫລະດົມ ແລະ ອິນເຕີເນັດ	528.690	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ເຊີ້ວຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ແລະ ສຸມາກຸ້ມືນຄືນ	616.633	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການອະນຸມາດນໍາໃຊ້ໄປໂຣແກຣມ	1.000.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>ຕົ້ນທຶນປຽບແປງ</b>	<b>0</b>	<b>1.868.600</b>								
ຄ່າບໍລິຫານ ແລະ ວິຊາການ	0	1.040.000	1.040.000	1.040.000	1.040.000	1.040.000	1.040.000	1.040.000	1.040.000	1.040.000
ຄ່າໃຫລະຄົມມະນາຄົມ	0	325.000	325.000	325.000	325.000	325.000	325.000	325.000	325.000	325.000
ຄ່າບໍ່ລຸງຮັກສາລະບົບ	0	503.600	503.600	503.600	503.600	503.600	503.600	503.600	503.600	503.600
<b>ກ່າວໄລ (NPV), 2015-2025</b>	<b>108.120.527</b>									

ໝາຍເຫດ: NPV ຫ້າຍເຖິງມູນຄ່າປັດຈຸບັນສຸດທິ. ອັດຕາສ່ວນຫຼຸດທີ່ໃຊ້ໃນການຄໍານວນ NPV ແມ່ນນຳໃຊ້ ອັດຕາອກເບັຍເງິນຝາກປະຈໍາ 12 ເດືອນທີ່ເປັນສະກຸນເງິນໂດລາ ຂອງທະນາຄານການຄ້າຕ່າງປະເທດລາວເຊິ່ງທ່າກັບ 3,75% ຕໍ່ປີ. ສຶກປີ 2015-16 ແມ່ນປົງປະມານ ເຊິ່ງເລີ່ມແຕ່ວັນທີ 1 ຕຸລາ 2015 ຫາ 30 ກັນຍາ 2016.

ແຫ່ງຂໍ້ມູນ: ຈໍານວນທຸລະກໍາຂອງການນໍາເຂົ້າ-ສົ່ງອອກສິນຄ້າຢູ່ ສປປ ລາວ ແມ່ນຂໍ້ມູນຂອງການຄາດຄະນະຈໍານວນເອກະສານການແຈ້ງພາສີໃນປີ 2014 ເຊິ່ງໄດ້ມາຈາກ ພິດລາຍງານຂອງທະນາຄານໂລກ ເລກທີ 78553-LA ກ່ຽວກັບການກະກຽມການບໍລິການປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ຢູ່ ສປປ ລາວ. ຕົ້ນທຶນຄົງທີ່ ໄດ້ມາຈາກບິດລາຍງານກອງປະຊຸມຂອງໂຄງການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ຕັ້ງວັນທີ 11 ຕຸລາ 2013. ຕົ້ນທຶນປົງແປງ ໄດ້ມາຈາກບິດສຶກສາຄວາມເປັນໄປໄດ້ໃນການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວຢູ່ ສປປ ລາວ ໂດຍ PM Group (2013).

ຕາຕະລາງທີ 4: ການວິຄາະຕົ້ນທຶນ-ຜົນຕອບແທນຂອງບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ທີ່ຈະດຳເນີນລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕິບຸດ ຢູ່ ສປປ ລາວ, 2015-2025

ຫົວໜ່ວຍ: \$

ໂຄງສ້າງຂອງລາຍຮັບ ແລະ ຕົ້ນທຶນ	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	2024-25
<b>ລາຍຮັບ</b>	<b>0</b>	<b>7,652,730</b>								
ຄ່າລົງການ, \$ ຕໍ່ຫຼັງທຸລະກຳ	15	15	15	15	15	15	15	15	15	15
ຈຳນວນທຸລະກຳຂອງການນໍາເຂົ້າ-ສົ່ງອອກສິນຄ້າ	0	510.182	510.182	510.182	510.182	510.182	510.182	510.182	510.182	510.182
<b>ຕົ້ນທຶນ</b>	<b>6,534,387</b>	<b>1,868,600</b>								
ຕົ້ນທຶນເຖິງທີ່	6,534,387	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ຕົ້ນທຶນນີ້ມີເນື້ນກຳນົດການວິຄາະໂຄງການ	1,163.825	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການຄົ່ມຄອງໂຄງການລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕິບຸດ	1,200.239	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການໃດຕັ້ງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕິບຸດ	375.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕິບຸດ	775.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການປຶກອົບມີກ່ຽວຂ້ອງລະບົບ	275.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການເສັ້ນສົ່ງສູນກ້ຽວຂ້ອງມຸນຄົນ	300.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການໃດຕັ້ງລະບົບຢູ່ 22 ດ້ວນທີ່ມີການຕິດຕັ້ງລະບົບອາຊີ	300.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ຊື່ງດາ										
ຫ້ອງໄອທີ ແລະ ສາຍໄທລະຄົມ ແລະ ອິນເຕີນັດ	528.690	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ເຊີວິຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕິບຸດ ແລະ ສູນກ້ຽວຂ້ອງມຸນຄົນ	616.633	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການອະນຸຍາດນໍາໃຊ້ໃນແກຣມ	1,000,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>ຕົ້ນທຶນປົງແປງ</b>	<b>0</b>	<b>1,868,600</b>								
ຄ່າລົງທຶນ ແລະ ວິຊາການ	0	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000
ຄ່າໃຫລະຄົມມະນາຄົມ	0	325,000	325,000	325,000	325,000	325,000	325,000	325,000	325,000	325,000
ຄ່າປ່າລູກສາລະບົບ	0	503,600	503,600	503,600	503,600	503,600	503,600	503,600	503,600	503,600
<b>ກ່າວໜ່ວຍ (NPV), 2015-2025</b>	<b>18,545,667</b>									
ລັດຖະບານລາວ (25%)		4,636.417								
ບໍລິສັດບ້ວໂຣເວີຣັຕັສ (75%)		13,909.251								

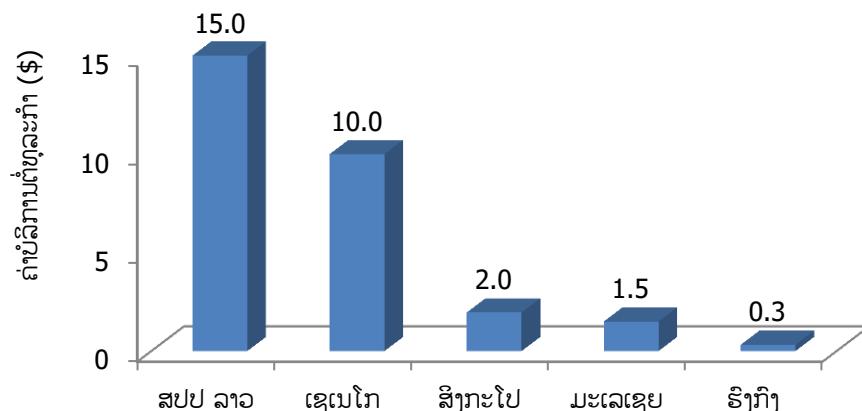
ແຫ່ງຂໍ້ມູນ: ເບິ່ງຕາຕະລາງທີ 3.

ສຳ ແລະ ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸຽວ ສະແດງໃຫ້ເຫັນວ່າ ການນຳໃຊ້ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸຽວ ຢູ່ ສປປ ລາວ ຈະຊ່ວຍຫຼາດຜ່ອນຕົ້ນທຶນຂອງພາກທຸລະກິດໃນການຂໍອະນຸຍາດນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກ ໄດ້ປະມານ \$248.527.448 ໃນໄລຍະເວລາ 10 ປີ ເຊິ່ງຫຼາດລົງຈາກ \$356.647.975 ໃນກໍລະນີຂອງລະບົບເຈັບເຈັບ-ສຳ ເປັນ \$108.120.527 ໃນກໍລະນີຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸຽວ.

## ຂ. ວິຄະກຳໄລຂອງບໍລິສັດຮ່ວມທຶນທີ່ດໍາເນີນລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸຽວ

ການດໍາເນີນລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸຽວ ພາຍໃຕ້ຮູບແບບການຮ່ວມທຶນ ລະຫວ່າງ ລັດຖະບານ ແລະ ບໍລິສັດເອກະຊົນຢູ່ ສປປ ລາວ ຈະສ້າງກຳໄລໃຫ້ແກ່ທັງສອງຝ່າຍ ໃນໄລຍະເວລາ 10 ປີ.<sup>3</sup> ລາຍຮັບຂອງບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ແມ່ນເທົ່າກັບ \$7.652.730 ໃນແຕ່ລະປີ ພຶກເວັ້ນປີທີ່ໜຶ່ງ (ປີ 2015-16). ປີທີ່ໜຶ່ງ ເປັນປີທີ່ບໍລິສັດຈະເລີ່ມສ້າງພື້ນຖານໂຄງລ່າງ ແລະ ຕິດຕັ້ງລະບົບ ເຊິ່ງຈະບໍ່ສາມາດໃຫ້ບໍລິການແກ່ລູກຄ້າໄດ້. ລາຍຮັບໄດ້ຖືກຄໍານວນມາຈາກການເອົາຄ່າບໍລິການຕໍ່ທຸລະກຳ (\$15) ຄຸນກັບ ຈໍານວນຄັ້ງຂອງການແຈ້ງເອກະສານສິ່ງອອກ-ນຳເຂົ້າຕໍ່ປີ (510.182 ທຸລະກຳຕໍ່ປີ). ຕົ້ນທຶນຂອງບໍລິສັດຮ່ວມທຶນປະກອບດ້ວຍ ທຶນຄົງທີ່ ແລະ ທຶນປ່ຽນແປງ. ທຶນຄົງທີ່ ແມ່ນເກີດຂຶ້ນຢູ່ໃນປີທີ່ໜຶ່ງ ເຊິ່ງມີມຸນຄ່າເທົ່າກັບ \$6.534.387. ທຶນປ່ຽນແປງເກີດຂຶ້ນນັບແຕ່ປີທີ່ 2 ເຊິ່ງເທົ່າກັບ \$1.868.600 ຕໍ່ປີ (ຕາຕະລາງທີ 4).

ຜົນຂອງການຄໍານວນກຳໄລ ໂດຍວິທີການ NPV ສະແດງໃຫ້ເຫັນວ່າ ກຳໄລຂອງບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ມີຄ່າເປັນບວກ ເຊິ່ງເທົ່າກັບ \$18.545.667 ຫຼື 17.15% ຂອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທັງໝົດໃນການຂໍອະນຸຍາດນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກ ໃນໄລຍະເວລາ 10 ປີ ຂອງການສໍາປະຫານ. ໂດຍອີງຕາມສັນຍາການຮ່ວມລົງທຶນ, ກຳໄລຈະຖືກແບ່ງປັນຕາມຮັດຕາສ່ວນຂອງການລົງທຶນ ເຊິ່ງລັດຖະບານລາວຈະໄດ້ຮັບ 25% ແລະ ບໍລິສັດບິວໂໄຣເວີຣີຕັສ ຈະໄດ້ຮັບ 75% ຂອງກຳໄລ. ສະນັ້ນ, ລັດຖະບານລາວຈະໄດ້ຮັບ \$4.636.417 ແລະ ບໍລິສັດບິວໂໄຣເວີຣີຕັສ ຈະໄດ້ຮັບ \$13.909.251. ຖ້າຈໍານວນຄັ້ງຂອງການແຈ້ງເອກະສານນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກ ເພີ່ມຂຶ້ນປະມານ 8% ຕໍ່ປີ ໃນໄລຍະປີ 2015-2025, ບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ຈະໄດ້ຮັບກຳໄລທັງໝົດ \$41.127.263 ເຊິ່ງສູງກວ່າກໍລະນີຂອງຈໍານວນຄັ້ງຂອງການແຈ້ງເອກະສານຄົງທີ່ ປະມານ 122% (ເອກະສານຊ້ອນທ້າຍ, ຕາຕະລາງທີ A.2).



ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນ: ຮວບຮວມຈາກ United Nations (2014).

ຮູບທີ 1: ຄ່າບໍລິການຂອງການໃຊ້ບໍລິການແຈ້ງພາສີປະຕຸຽວແຫ່ງຊາດ (\$ ຕໍ່ທຸລະກຳ)

ເຖິງຢ່າງໃດກໍ່ຕາມ, ຄ່າບໍລິການຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸຽວ ຢູ່ ສປປ ລາວ ແມ່ນສູງກວ່າຫຼາຍປະເທດໃນໄລກເຊັ່ນ: \$10 ຕໍ່ທຸລະກຳ ໃນປະເທດເຊີເນໂກ, \$2 ຕໍ່ທຸລະກຳ ໃນປະເທດສິງກະໂປ, \$1.5 ຕໍ່ທຸລະກຳ ໃນປະເທດມະເລເຊຍ,

<sup>3</sup> ຜົນຂອງການວິຄະກະຕົ້ນທຶນ- ລາຍຮັບຂອງບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ເປັນພຽງການຄາດປະມານເບື້ອງຕົ້ນ ເຊິ່ງໄດ້ນຳໃຊ້ການຄາດຄະເນຕົ້ນທຶນຄົງທີ່ຈາກບໍລິສັດບິວໂໄຣເວີຣີຕັສ ແລະ ຕົ້ນທຶນປ່ຽນແປງຈາກສິກສາຄວາມເປັນໄປໄດ້ຂອງ PM Group (2013).

\$0,3 ຕໍ່ທຸລະກຳ ໃນຮົງກົງ (ຮບທີ 1). ຄ່າບໍລິການລະບົບດັ່ງກ່າວ ຈະສື່ງຜົນກະທົບທາງລົບຕໍ່ຜູ້ປະກອບການນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກສິນຄ້າດັ່ງນີ້:

- ເປັນອຸປະສົກຕໍ່ຄວາມສາມາດແຂ່ງຂັນທາງທຸລະກິດຂອງຜູ້ປະກອບການພາຍໃນປະເທດ ທຽບກັບຜູ້ປະກອບການຢ່າງປະເທດ. ຕົ້ນທຶນການຂໍອະນຸຍາດນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກທັງໝົດຢັງສູງ ເນື່ອງຈາກພວກເຂົ້າເຈົ້າຕ້ອງໄດ້ຈ່າຍຄ່າບໍລິການຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວ (\$15) ນອກຈາກຄ່າທໍານຽມລະບົບອາຊີຖຸດາ (\$12) ແລະ ຄ່າອອກໃບອະນຸຍາດຈາກພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ (\$23).
- ຈໍາກັດການຂະຫຍາຍຕົວ ແລະ ການສ້າງຄວາມຫຼາກຫຼາຍທາງດ້ານການຄ້າໃນຂະແໜງອຸດສາຫະກຳ. ຜູ້ປະກອບການທີ່ຕິດພັນກັບເຄືອຂ່າຍການຜະລິດຂອງຊີງເຂດ ແລະ ຂອງໂລກເຊັ່ນ: ອຸດສາຫະກຳຕັດຫຍືບ, ເອເລັກໂທຣນິກ ແລະ ພາຫະນະ ມີຕົ້ນທຶນການຜະລິດຫຼາຍຂຶ້ນ ເນື່ອງຈາກພວກເຂົ້າເຈົ້າຕ້ອງໄດ້ນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກວັດຖຸດີບເພື່ອປຸງແຕ່ງໝາຍໆຄັ້ງຖ້າທຽບກັບການຜະລິດ ເພື່ອສົ່ງອອກທີ່ນຳໃຊ້ປັດໃຈການຜະລິດພາຍໃນປະເທດ.

#### 4. ສະຫຼຸບ ແລະ ຂໍສະເໜີ

ການສຶກສາຄັ້ງນີ້ ໄດ້ວິເຄາະຂະບວນການຮັດສັນຍາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວແຫ່ງຊາດຢູ່ສປປ ລາວ ໂດຍອີງໃສ່ສອງຕົວຊັ້ນດີຕື່ມີ: ການມີສ່ວນຮ່ວມໃນຂະບວນການຮັດສັນຍາຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ບັນຫຼາດຖານຂອງຄວາມເປັນຜູ້ປະກອບການທາງທຸລະກິດ.

ຜົນຂອງການວິເຄາະໄດ້ສະແດງໃຫ້ວ່າ ການຮັດສັນຍາສໍາປະຫານ ລະຫວ່າງລັດຖະບານລາວ ແລະ ບໍລິສັດບົວໂຮເວີໃຫ້ຕັສ ວ່າເວົ້າຍການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວແຫ່ງຊາດ ເປັນຍຸດທະສາດີນີ້ ທີ່ມີທ່າແຮງໃນການໝໍານວຍຄວາມສະດວກດ້ານການຄ້າ ຢູ່ ສປປ ລາວ ແລະ ໃນການເຊື່ອມໂຍງເສດຖະກິດລາວ ເຂົ້າກັບເສດຖະກິດຂອງບັນດາປະເທດສະມາຊຸກອາຊຽນ. ການສ້າງລະບົບການແຈ້ງພາສີປະຕຸງວແຫ່ງຊາດ ຢູ່ ສປປ ລາວ ປະກອບດ້ວຍຂະແໜງການລັດ ແລະ ພາກທຸລະກິດທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ທີ່ຕິດພັນກັບການນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກ ເຊິ່ງໄດ້ຖືກສ້າງຕັ້ງຂຶ້ນຢ່າງເປັນທາງການ ພາຍໃຕ້ຂໍຖືກລົງຂອງລັດຖະມົນທີ່ວ່າການກະຊວງການເງິນ ສະບັບເລກທີ 2114/ກງ, ລົງວັນທີ 10 ສິງຫາ 2012 ວ່າດ້ວຍ ການແຕ່ງຕັ້ງຄະນະຊື້ນຳ ແລະ ກອງເລຂາ ສໍາລັບການສ້າງຕັ້ງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວແຫ່ງຊາດ. ກອງປະຊຸມປຶກສາຫລືຂອງຄະນະຮັບຜິດຊອບ ໄດ້ຖືກຈັດຂຶ້ນຢ່າງເປັນປົກກະຕິ ເພື່ອຕິດຕາມຄວາມຄືບໜ້າຂອງການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວແຫ່ງຊາດ. ຄ່າທໍານຽມທັງໝົດໃນການຂໍອະນຸຍາດນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກ ສໍາລັບກໍລະນີທີ່ມີລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວ (\$50 ຕໍ່ທຸລະກຳ) ແມ່ນຕໍ່ກ່າວວ່າ ກໍລະນີທີ່ບໍ່ມີລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວ (\$123 ຕໍ່ທຸລະກຳ). ຜົນຂອງການວິເຄາະຕົ້ນທຶນ-ຜົນຕອບແຫນ້ ຂອງລະບົບເຈັຍ-ສໍ ແລະ ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວ ສະແດງໃຫ້ເຫັນວ່າ ການນຳໃຊ້ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວ ຢູ່ ສປປ ລາວ ຈະຊ່ວຍຫຼາດຜ່ອນຕົ້ນທຶນຂອງພາກທຸລະກິດໃນການຂໍອະນຸຍາດນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກ ໄດ້ປະມານ \$248.527.448 ໃນໄລຍະເວລາ 10 ປີ ເຊິ່ງຫຼຸດລົງຈາກ \$356.647.975 ໃນກໍລະນີຂອງລະບົບເຈັຍ-ສໍ ເປັນ \$108.120.527 ໃນໄລຍະເວລາ 10 ປີຂອງການສໍາປະຫານ (ບໍລວມຄ່າພາກຫຼາງ ແລະ ອາກອນກໍາໄລ ທີ່ຈະໄດ້ຮັບຈາກບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ). ຄວາມສ່ຽງສ່ວນຫຼາຍໃນການສ້າງ ແລະ ດໍາເນີນລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວ ແມ່ນບໍລິສັດບົວໂຮເວີໃຫ້ຕັສເປັນຜູ້ຮັບຜິດຊອບ. ໄລຍະເວລາຂອງການຂໍອະນຸຍາດນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກສິນຄ້າ ຄາວວ່າຈະຫຼຸດລົງຈາກ 26 ວັນ ເປັນ 7 ວັນ.

ເຖິງຢ່າງໄດ້ກໍາຕາມ, ຄ່າບໍລິການຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວ ຢູ່ ສປປ ລາວ ແມ່ນສູງກວ່າຫຼາຍປະເທດໃນໄລກ ເຊິ່ງມີມຸນຄ່າປະມານ \$18.545.667 ຫຼື 17,15% ຂອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທັງໝົດໃນການຂໍອະນຸຍາດນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກ ພາຍໃຕ້ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວ ໃນໄລຍະເວລາ 10 ປີຂອງການສໍາປະຫານ. ຄ່າບໍລິການລະບົບດັ່ງກ່າວ ຈະເປັນອຸປະສົກຕໍ່ຄວາມສາມາດແຂ່ງຂັນທາງທຸລະກິດຂອງຜູ້ປະກອບການພາຍໃນປະເທດ ແລະ ຈໍາກັດການຂະຫຍາຍຕົວ ແລະ ການສ້າງຄວາມຫຼາກຫຼາຍທາງດ້ານການຄ້າໃນຂະແໜງອຸດສາຫະກຳທີ່ຕິດພັນກັບເຄືອຂ່າຍການຜະລິດຂອງໄລກ.

ຂໍ້ຄົງຄ້າງຂອງການຮັດສັນຍາສໍາປະຫານ ປະກອບດ້ວຍສາມບັນຫາ. ຫຼື່ງ, ການກໍານົດຄ່າບໍລິການຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວ ແມ່ນອີງຕາມເຖິງອົນໄຂຂອງການລົງທຶນ ເຊິ່ງອາດຈະສ້າງຄວາມບໍ່ໃຈແກ່ຜູ້ປະກອບການນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກສິນຄ້າ ຢູ່ ສປປ ລາວ ໃນການຈ່າຍຄ່າບໍລິການດັ່ງກ່າວ. ພ້ອມນັ້ນ, ຄ່າບໍລິການດັ່ງກ່າວຈະບໍ່ຫຼຸດລົງ ເຖິງວ່າຈໍານວນຄັ້ງຂອງການແຈ້ງເອກະສານນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກຈະເພີ່ມຂຶ້ນໃນແຕ່ລະບົບດັ່ງກ່າວ. ສອງ, ການຄັດເລືອກບໍລິສັດເອກະຊຸມເພື່ອຮັດສັນຍາສໍາປະຫານແມ່ນ

ໄດ້ມາຈາກ 2 ບໍລິສັດເທົ່ານັ້ນ. ສາມ, ສັນຍາສໍາປະການ ວ່າດ້ວຍການສ້າງລະບົບບໍລິການເອກະສານປະຕຸດງວ ຢໍ່ໄດ້ລະບຸການອອກແບບລະບົບຢ່າງລະອຽດ ເຊິ່ງເຮັດໃຫ້ບໍ່ສາມາດກຳນົດຮູບແບບການພັດທະນາລະບົບໃນຕໍ່ໜ້າໄດ້ ພາຍຫຼັງສັນສົດສັນຍາສໍາປະການ.

ອີງຕາມຜົນຂອງການສຶກສາ, ບັນດາຂໍສະເໜີຕໍ່ໄປນີ້ຄວນໄດ້ຮັບການພື້ຈາລະນາ ເພື່ອເພີ່ມຄວາມມີປະສິດທິພາບຂອງການນຳໃຊ້ລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ແລະ ແກ້ໄຂຂໍ້ຄົງຄ້າງຂອງການເຮັດສັນຍາສໍາປະການລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ຢູ່ ສປປລາວ:

- ເນື່ອງຈາກວ່າ ຄ່າບໍລິການຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວໄດ້ຖືກກຳນົດແລ້ວ, ກົມພາສີຂອງກະຊວງການເງິນຄວນມີມາດຕະການຊີດເຊີຍ ຄ່າບໍລິການຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວໃຫ້ແກ່ຜູ້ປະກອບການນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກສິນຄ້າ ໃນໄລຍະເວລາໃດໜຶ່ງ ແຊ້ນ: 5 ປີທີ່ມີຄວາມສໍາປະການ. ຄ່າຊີດເຊີຍ ແມ່ນຢ່າງໜ້ອຍ \$1 ຕໍ່ທຸລະກຳ. ເຊິ່ງຖືກກຳນົດມາຈາກກຳໄລຂອງລັດຖະບານລາວ ທີ່ໄດ້ຮັບຈາກການຖື່ມັນ 25% ໃນບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ. ຫຼັງຈາກນັ້ນ, ກົມພາສີຄວນເຈລະຈາກບໍລິສັດບົວໂຣເວີຣີຕ້ສອກຄັ້ງໜຶ່ງ ເພື່ອຂໍ້ຫຼຸດຄ່າບໍລິການດັ່ງກ່າວ.
- ບໍລິສັດຮ່ວມລົງທຶນຄວນເຜີຍແຜ່ຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບວິທີການນຳໃຊ້ ແລະ ຜົນກະທົບທີ່ອາດຈະເກີດຂຶ້ນ ຈາກການດຳເນີນລະບົບການແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ໃຫ້ແກ່ຜູ້ປະກອບການນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກສິນຄ້າ.

## ເອກະສານຊ້ອນທ້າຍ

ຕາຕະລາງທີ A.1: ການວິຄາະຕັ້ນທຶນ-ຜົນຕອບແທນຂອງພາກລັດ ແລະ ບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ໃນກໍລະນີທີ່ຈໍານວນທຸລະກໍາຂອງການນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກ ເພີ່ມຂັ້ນ 8% ຕໍ່ປີ

ຫົວໜວຍ: \$

ໂຄງສ້າງຂອງຈ່າຍຮັບ ແລະ ຕົ້ນທຶນ	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	2024-25
<b>ລາຍລັບ</b>	<b>0</b>	<b>29,753,800</b>	<b>32,134,100</b>	<b>34,704,824</b>	<b>37,481,205</b>	<b>40,479,696</b>	<b>43,718,067</b>	<b>47,215,506</b>	<b>50,992,740</b>	<b>55,072,152</b>
ຄ່າບໍລິການ, \$ ຕໍ່ຫົວໜວຍກໍາ	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50
ຈໍານວນທຸລະກໍາຂອງການນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກສິນຄ້າ	0	595,076	642,682	694,096	749,624	809,594	874,361	944,310	1,019,855	1,101,443
<b>ຕົ້ນທຶນ</b>	<b>6,534,387</b>	<b>1,868,600</b>								
ຕົ້ນທຶນທີ່	6,534,387	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ຕົ້ນທຶນລືມຕົ້ນລວມທັງການວິຄາະໄຄງການ	1,163,825	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການເນັ້ນຄອງໄຄງການລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວ	1,200,239	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການເທິດຕັ້ງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວ	375,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການພັດທະນາລົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວ	775,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການນິກອົບຮົມທຸກວັນປີນ	275,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການເຊັ່ງສູນກຸ້ມູນຄືນ	300,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການຕິດຕັ້ງລະບົບຢູ່ 22 ດ້ວນທີ່ມີການຕິດຕັ້ງລະບົບອຊີກຸດາ	300,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ຫອງໄອທີ ແລະ ສາຍໃໂລະຄົມ ແລະ ອິນເຕີເນັດ	528,690	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ເຊີເວີຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວ ແລະ ສູນກຸ້ມູນຄືນ	616,633	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການອະນຸຍາດໃໝ່ໄປຮົມແຕມ	1,000,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>ຕົ້ນທຶນປົງປົງແປງ</b>	<b>0</b>	<b>1,868,600</b>								
ຄ່າບໍລິຫານ ແລະ ວິຊາການ	0	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000
ຄ່າໂລະຄົມມະນະຄົມ	0	325,000	325,000	325,000	325,000	325,000	325,000	325,000	325,000	325,000
ຄ່າບໍລິກຸງຮັກສາລະບົບ	0	503,600	503,600	503,600	503,600	503,600	503,600	503,600	503,600	503,600
<b>ກ່າວລ (NPV), 2015-2025</b>	<b>183,392,513</b>									

ໝາຍເຫດ: NPV ຫ້າຍເຕັ້ງມູນຄ່າປັດຈຸບັນສຸດທິ. ອັດຕາສ່ວນຫຼຸດທີ່ໃຊ້ໃນການຄໍານວນ NPV ແມ່ນນີ້ໃຊ້ ອັດຕາດອກເບຍເຖິງຝາກປະຈໍາ 12 ເດືອນທີ່ເປັນລະກຸນເງິນໂດລາ ຂອງທະນາຄານກໍາຕ່າງປະເທດລາວ ເຊິ່ງເຫັນກັບ 3,75% ຕໍ່ປີ. ສັກປີ 2015-16 ແມ່ນປົງປົງປະມານ ເຊິ່ງເລີ່ມແຕ່ວັນທີ 1 ຕຸລາ 2015 ຫາ 30 ກັນຍາ 2016.

**ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນ:** ຈໍານວນທຸລະກໍາຂອງການນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກສິນຄ້າຢູ່ ສປປ ລາວ ແມ່ນຂໍ້ມູນຂອງການຄາດຄະເນຈໍານວນເອກະສານການແຈ້ງພາສີ ເຊິ່ງໄດ້ມາຈາກ ພິດລາຍງານຂອງທະນາຄານໂລກ ເລກທີ 78553-LA ກ່ຽວກັບການກະກຽມການປໍລິການປະຕຸງວົວເຫັນຊາດ ຢູ່ ສປປ ລາວ. ຕົ້ນທຶນທີ່ ໄດ້ມາຈາກບົດລາຍງານກອງປະຊຸມຂອງໄຄງການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວົວ ຄັ້ງວັນທີ 11 ຕຸລາ 2013. ຕົ້ນທຶນປົງປົງແປງ ໄດ້ມາຈາກບົດສິກສາຄວາມເປັນໄປໄດ້ໃນການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸງວົວຢູ່ ສປປ ລາວ ໂດຍ PM Group (2013).

ຕາຕະລາງທີ A.2: ການວິເຄາະຕົ້ນທຶນ-ຜືນຕອບແທນຂອງບໍລິສັດຮ່ວມທຶນ ໃນກໍລະນີທີ່ຈໍານວນທຸລະກໍາຂອງການນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກ ເພີ່ມຂຶ້ນ 8% ຕໍ່ປີ

ຫົວໜ່ວຍ: \$

ໂຄງສ້າງຂອງລາຍຮັບ ແລະ ຕົ້ນທຶນ	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	2024-25
<b>ລາຍຮັບ</b>	<b>0</b>	<b>8,926,140</b>	<b>9,640,230</b>	<b>10,411,447</b>	<b>11,244,361</b>	<b>12,143,909</b>	<b>13,115,420</b>	<b>14,164,652</b>	<b>15,297,822</b>	<b>16,521,646</b>
ຄ່າບໍລິການ, \$ ຕໍ່ຫົວໜ່ວຍກໍາ	15	15	15	15	15	15	15	15	15	15
ຈໍານວນທຸລະກໍາຂອງການນຳເຂົ້າ-ສິ່ງອອກສິນຄ້າ	0	595,076	642,682	694,096	749,624	809,594	874,361	944,310	1,019,855	1,101,443
<b>ຕົ້ນທຶນ</b>	<b>6,534,387</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>
ຕົ້ນທຶນທີ່	6,534,387	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ຕົ້ນທຶນລົມຕົ້ນລວມທັງການວິເຄາະໄຄການ	1,163,825	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການຮັ້ມຄອໄຄຖານລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ	1,200,239	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການເຄີດຕັ້ງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ	375,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການພັດທະນາລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ	775,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການນິກອົບຮົມກ່ຽວຂ້ອງລະບົບ	275,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການສ້າງສູນກັ້ນມົນຄົນ	300,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການເຄີດຕັ້ງລະບົບຢູ່ 22 ດ້ານທີ່ມີການເຄີດຕັ້ງລະບົບອຊຸກຸດາ	300,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ຫ້ອງໄອທີ ແລະ ສາຍໃຫລະຄົມ ແລະ ອິນເຕີເນັດ	528,690	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ເຊີວິຂອງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວ ແລະ ສູນກັ້ນມົນຄົນ	616,633	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ການອະນຸຍາດນຳເຊື້ອປະເກາມ	1,000,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>ຕົ້ນທຶນປັບປຸງແບ່ງ</b>	<b>0</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>	<b>1,868,600</b>
ຄ່າເງິນທານ ແລະ ວິຊາການ	0	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000	1,040,000
ຄ່າໃຫລະຄົມມະນະຄົມ	0	325,000	325,000	325,000	325,000	325,000	325,000	325,000	325,000	325,000
ຄ່າປ່າລຸງຮັກສາລະບົບ	0	503,600	503,600	503,600	503,600	503,600	503,600	503,600	503,600	503,600
<b>ກ່າວ (NPV), 2015-2025</b>	<b>41,127,263</b>									
ລັດຖະບານລາວ (25%)	10,281,816									
ບໍລິສັດບໍວໂຣເດີເຮັດສ (75%)	30,845,447									

ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນ: ເບີງຕາຕະລາງ A.1.

## ເອກະສານອ້າງອີງ

ມີດັບທີກກອງປະຊຸມ ກ່ຽວກັບການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ຢູ່ ສປປ ລາວ. ກະຊວງການເງິນ (ຫຼາຍສະບັບ). ພິດລາຍງານ ກ່ຽວກັບການສ້າງລະບົບແຈ້ງພາສີປະຕຸດງວແຫ່ງຊາດ ຢູ່ ສປປ ລາວ. ກະຊວງການເງິນ (ຫຼາຍສະບັບ).

PM Group. (2013). *Technical Assistance for the Preparation of a Lao PDR National Single Window*. Ireland.

Tsen, J. (2011). *Ten Years of Single Window Implementation: Lessons Learned for the Future*.

Retrieved from

[http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/Trade\\_Facilitation\\_Forum/BkgrdDocs/TenYearsSingleWindow.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/Trade_Facilitation_Forum/BkgrdDocs/TenYearsSingleWindow.pdf)

United Nations. (2014). *Case Studies on Implementing Single Window*. Retrieved from

[http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/single\\_window/draft\\_160905.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/single_window/draft_160905.pdf)

United Nations Economic Commission for Europe. (2010). *Single Window: The Case of Colombia*. Retrieved December 25, 2014, from

[http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/single\\_window/sw\\_cases/Download/Colombia.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/single_window/sw_cases/Download/Colombia.pdf)

World Bank. (2014a). *Education Statistics*. Retrieved December 25, 2014, from

<http://databank.worldbank.org/data/views/variableselection/selectvariables.aspx?source=education-statistics~~all-indicators#>

World Bank. (2014b). *World Development Indicators | Data*. Retrieved December 01, 2014,

from <http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators>